International Journal

EURO-AMERICAN SCIENTIFIC COOPERATION

www.escj.eu

Volume #3 April 2014

Research articles

Edition EURO-AMERICAN SCIENTIFIC COOPERATION

International Scientific Journal www.escj.eu, journal@escj.eu

Publisher Accent Graphics Communications

1807-150 Charlton av. East Hamilton, Ontario, Canada L8N 3X3

Organizer Scientific Research Centre of the "Slavic world"

03037, Ukraine, Kyiv, str. Osvity, 6, of. 24, Tel: +3 8.044. 520.1205

International Scientific Journal EURO-AMERICAN SCIENTIFIC COOPERATION: research articles / Responsible editors: Tonkyh S., Pryhodko N., Mintz A. – Hamilton, Canada: «Accent Graphics Communications», 2014. – Volume 3. – 126 p.

This special journal report is the result of a compilation of various country research scientists who have written articles covering theory and practice along with other specific types of scientific research in multiple fields of science. The compilation of articles represented were published in English, Russian and Ukrainian languages. The publisher does not accept responsibility for the expression of the authors in their writings which resulted from their research and personal beliefs. Articles are published in the author's edition.

Editorial board

Zhurba M. Prof. Dr. Hist. Senior Research Fellow in Hist. of Science and Technology, Kyiv, Uk;

Padalka S. Prof. Dr.Hist. Senior Research Fellow in Hist. of Science and Technology, Kyiv, Uk;

Gordon F. Dr. Economy, Leeds city, Yorkshire, England;

Hasanov S. Professor, Dr. Philology, Director of the State Museum of Literature Alisher Navoi Uzbek Academy of Sciences, Tashkent, the Republic of Uzbekistan;

Inshin N. Professor, Dr. of Juridical Sciense, Honored jurist of Ukraine, head of the department of labor law and social security law of the Taras Shevchenko Kiev National University Kyiv, Ukraine;

Mgaloblishvili N. Associate Professor at the State Academy of Fine Arts, Doctoral Student at the Iv.Javakhishvili State University, Member of the Artists' Union of Georgia, Tbilisi, Georgia;

Karev D. Dr. Hist. Professor of Humanities University Yanka Kupala, Grodno, Belarus;

Chernigovets N. - Ph.D., Lecturer, Department of History and Archaeology Slavs, Institute of History Education, National Pedagogical University M. Drahomanova, Kyiv, Ukraine;

Responsible editors: Tonkyh S., Pryhodko N. Kyiv, Uk. Mintz A., Hamilton, Canada.

ISBN 978-1-77192-070-4 (Canada) International Scientific Journal EURO-AMERICAN SCIENTIFIC COOPERATION Vol.3

© S R C "Slavic world"

© Accent Graphics Communications

CONTENTS

Section I. Cultural5
Mgaloblishvili N. Georgia. CLOTHING CONSUMPTION CHARACTERISTICS IN
POST – SOVIET GEORGIA.
Section II. Economics
Mrykhina O.B. Ukraine. PRICING AS A KEY ELEMENT OF TECHNOLOGY
TRANSFER SYSTEM (IN THE CONTEXT OF NATURAL
MONOPOLIES)
Section III. Jurisprudence
<u>Section III. Julisprudence</u>
Basarab. R. I. Ukraine. THE ROLE, POSITION AND POWERS OF THE GENERAL
PROSECUTOR OF UKRAINE IN A UNIFIED SYSTEM OF PROSECUTOR
ORGANS OF UKRAINE
Gvozdetskii V. Ukraine. VALUE FOR CORRUPTION AND ORGANIZEI
CRIME24
Kolesnik T. V. Ukraine. APPLICATION OF METHODS OF ENFORCEMENT ANI
BELIEFS IN THE PROVISION OF LABOR DISCIPLINE28
Koroed S.A Ukraine. LEVELS OF RESEARCH ON THE EFFECTIVENESS OF
CIVIL PROCEEDINGS
Kravchenko I. A. Ukraine. ON THE GUESTION OF THE LEGAL REGULATION
OF THE INTERACTION OF THE PENSION FUND OF UKRAINE AUTHORITIES
WITH THE POPULATION AND PUBLIC AUTHORITIES
Kulik D. A. Ukraine. HISTORICAL AND LEGAL ANALYSIS OF THI
FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE CIVIL SERVICE IN UKRAINE44
LoshitskiyM.V. Ukraine. PUBLIC SAFETY AS DIRECTION OF POLICING49
Mironenko T. E. Ukraine. INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF ACTIVITY
OF NATIONAL PROSECUTOR AUTHORITIES OF UKRAINE54
Semeniuk A. O. Ukraine. LEGAL REGULATION OF REPRESENTATION BY
LABOR LEGISLATION
Timashova V. M. Ukraine. ACCOMPANYING STRUCTURAL MERCHANDISI
POLITICAL SPHERE OF ABSTRACT TAKEN MODERN SOCIETY: POLITICAL
ETHICS65
Tishchenko O. V. Ukraine. LEGAL PROBLEMS OF SOLIDARITY PENSION
SYSTEM IN LIKRAINE 69

<u>Section IV. Medicine</u> 77
Kuzniak N.B. Ukraine. EXPERIENCE OF TEACHING LECTURE MATERIAL
SURGICAL DENTISTRY7"
Mandziuk T.B. Ukraine. THE ISSUE OF THE CHILDREN'S JAW AND FACIAL DISABILITY IN UKRAINE
Section V. Pedagogy88
Bakhov I.S. Ukraine. HISTORICAL TRADITIONS OF THE CANADIAN EDUCATION. 83
Section VI. Philology93
Zholaman T. K., Otarova A. N. Kazakhstan. TRAGEDY "KOZY KORPESH-BAYAN SULU"
Pielina O. V. Ukraine. DIFFICULTIES OF ADEQUATE TRANSLATION OF RELIGIOUS BUILDINGS' NAMES FROM UKRAINIAN INTO ENGLISH
Section VII. Philosophy104
Ardashova Y.I. Ukraine. FORMATION OF PERSONALITY IN THE CONTEXT OF CULTURAL PROGRESS OF SOCIETY
Novak T.V. Ukraine. EFFECT OF INFORMATION AND COMMUNICATION
TECHNOLOGIES IN CONTRCULTURAL ENVIRONMENT
Yazdanov U.T. Uzbekistan. INSTITUTIONALIZATION OF PUBLIC OPINION118
Section VIII. Religion121
Daminov.I.I. Uzbekistan. THE WORK OF ABU-L-MUIN NASAFIY "TABSIRATU-L
ADILLA" AS THE MAIN RESOURCE OF LINGUISTIC SCIENCE

Кравченко И.А., кандидат юридических наук, старший преподаватель административного и информационного права Сумского национального аграрного университета

Kravchenko I. A., PhD of Law sciences, Senior Lecturer of Administrative and Information Law of Sumy National Agrarian University

К вопросу правового регулирования взаимодействия органов Пенсионного фонда Украины с населением и государственными органами

On the question of the legal regulation of the interaction of the Pension Fund of Ukraine authorities with the population and public authorities

В статье рассмотрено понятие правового регулирования взаимодействия Пенсионного фонда Украины с другими органами государственной власти и населением, а также уделено внимание состоянию его законодательного обеспечения.

Ключевые слова: правовое регулирование, взаимодействие, норма права.

The article discusses the concept of legal regulation of the interaction of the Pension Fund of Ukraine authorities with the population and public authorities, and also pay attention to his state of legislative support.

Keywords: legal regulation, interaction, the rule of law.

Социальное государство одинаково заботится обо всех своих гражданах, однако население страны не является однородным, оно имеет различные слои, и если для одних из них в основном достаточно создания необходимых условий, которые позволят им свободно (беспрепятственно) и самостоятельно реализовать свои возможности и удовлетворять потребности, то другие слои – требуют непосредственного государственного внимания и поддержки, в том числе материально-финансового характера. Прежде всего это касается социально уязвимых категорий населения, а именно: старики, инвалиды, безработные, бездомные и другие. Государственная поддержка таких граждан гарантируется Конституцией Украины в статье 46 которой записано, что граждане имеют право на социальную защиту, включающую право на обеспечение их в случае полной, потери трудоспособности, частичной ИЛИ временной потери кормильца, безработицы по независящим от них обстоятельствам, а также в старости и в других случаях, предусмотренных законом [1].

С целью реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения Украине созданы И функционируют соответствующие государственные органы, одним из которых является Пенсионный фонд Украины. Он входит в систему органов исполнительной власти и занимается осуществлением государственной социальной политики, связанной с вопросами пенсионного обеспечения и ведения персонифицированного учета поступлений от уплаты единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование [2]. Как элемент государственного механизма Пенсионный фонд Украины, выполняя возложенные на него задачи и функции, взаимодействует с другими органами власти, а также с общественностью. От продуктивности такого взаимодействия прямым образом зависит качество реализации ПФУ своего функционального предназначения. В свою очередь, на эффективность сотрудничества органов ПФУ с государственной власти, местного органами самоуправления общественностью влияет состояние ее нормативно-правового обеспечения.

В связи с указанным, **целью данной статьи** является исследовать правовое регулирование взаимодействия органов Пенсионного фонда Украины с населением и государственными органами.

Сначала определимся с сущностью понятия «правовое регулирование». Так А. Ф. Скакун определяет правовое регулирование общественных отношений как осуществляемое гражданским обществом и государством посредством всей совокупности юридических средств упорядочение общественных отношений, их закрепление, охрану, защиту и развитие [3, с.248].

В. К. Гижевский, В. В. Гловченко, В. С. Ковальский пишут, что правовое регулирование – это осуществляемое государством с помощью всех юридических

средств властное влияние на общественные отношения с целью их упорядочения, закрепления, охраны и развития, а также влияние на поведение и сознание граждан путем провозглашения их прав и обязанностей, установления определенных разрешений и запретов, утверждения определенных правовых актов и т.д. [4, с.369].

С точки зрения, которую высказывает А. М. Колодий и В. В. Копейчиков, правовое регулирование — это воздействие права на общественные отношения с помощью определенных юридических средств, прежде всего норм права [5, с.217].

П. М. Рабинович уверен, что правовое регулирование — это осуществляемое государством с помощью всех юридических средств властное влияние на общественные отношения с целью их упорядочения, закрепления, охраны и развития [6, с.138].

Из изложенного видно, что мысли юристов по поводу сущности правового регулирования различаются: одни понимают его как государственно-властное влияние на общественные отношения, другие – как результат действия права. По нашему мнению точка зрения второй группы юристов более соответствует истине, ведь государственно-властное влияние будучи юридическим по форме, может и не быть правовым по своему содержанию. В то же время, следует констатировать, что в правовом государстве (а именно таковым Украина является по Конституции) право неотделимо от государственной власти – оно с одной стороны ограничивает ее, а с другой является основным инструментом, с помощью которого государство осуществляет урегулирование общественных отношений. А. Ф. Черданцев по поводу отмечал, что правовое государство ЭТО государство демократическое, действующая в рамках права, связанное им, что признает в качестве основной ценности достоинство личности, ее права и свободы [7, с.161]. Т. В. Кашанина писала, что правовым государством является то, в котором в право перестало быть средством воплощения воли правящей элиты, а стало мерилом жизни не только для граждан, но и для него самого [8, с.39].

Под взаимодействием Пенсионного фонда Украины с населением и другими государственными органами следует понимать специфический вид государственной управленческой деятельности, который осуществляется на основании, пределах и порядке определенных законодательством, и заключается в организации и реализации органами и должностными лицами Пенсионного фонда Украины совместно с гражданами и другими государственными органами определенных мер, направленных на достижение общественно значимых целей в сфере пенсионного обеспечения, а также на поддержку режима законности и состояния правопорядка в государстве и обществе.

Итак, учитывая вышесказанное, можем сделать вывод, что правовое регулирование взаимодействия Пенсионного фонда Украины с другими органами власти и общественностью представляет собой властное влияние, что осуществляет

государство (в лице его компетентных органов и должностных лиц) с помощью правовых средств на процесс установки и протекания взаимоотношений между органами ПФУ и другими государственно-властными субъектами, а также представителями общественности с целью упорядочения данных отношений, обеспечения их законности, целенаправленности, содержательности, эффективности и целесообразности.

Механизм исследуемого правового регулирования включает целый ряд юридических средств через которые государство регулирует общественные отношения, опосредующие взаимодействие Пенсионного фонда Украины с другими участниками общественной жизни. Одно из центральных мест среди них принадлежит правовым нормам, которые являются первичными, отдельно взятыми наименьшими структурными элементами права, его «клетками» [9, с.313]. Норма права — это общеобязательное правило поведения, сложившееся в обществе в соответствии с признанной в нем справедливой меры свободы и равенства и формально определенное (установленное или санкционированное), и обеспеченное государством с целью регулирования, охраны и защиты общественных отношений [3, с.278].

Для того, чтобы оценить состояние нормативно-правового обеспечения взаимодействия органов ПФУ с органами власти и населением посмотрим на действующее законодательство. Так, вопросы сотрудничества органов ПФУ с другими звеньями аппарата государства регулируются: Указом Президента Украины положении Пенсионном фонде Украины»; Приказом 0 ГНА Украины Минэкономики, Фонда государственного имущества, утверждении Порядка взаимодействия обмена информацией И Министерством экономики Украины, Фондом государственного имущества Украины, государственной налоговой администрацией Украины и Пенсионным фондом Украины о предприятиях, относительно которых возбуждено производство по делу о банкротстве»; Приказом Министерства внутренних дел Украины «Об утверждении Порядка взаимодействия при обмене информацией между органами Министерства внутренних дел Украины и Пенсионного фонда Украины по защите интересов государства при начислении И уплате единого общеобязательное государственное социальное страхование и других платежей в Пенсионный фонд Украины»; Наказ государственной налоговой администрации Украины «Об утверждении Порядка взаимодействия органов государственной налоговой службы и органов Пенсионного фонда Украины во время организации и проведения плановых проверок»; Приказом Министерства юстиции Украины «Об утверждении Порядка взаимодействия органов государственной исполнительной службы и органов Пенсионного фонда Украины»; Приказом Минюста Украины утверждении Порядка взаимного обмена информацией из реестров государственной регистрационной службы Украины и Пенсионного фонда

Украины»; Приказом Министерства социальной политики Украины «Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства социальной политики Украины с центральными органами исполнительной власти, деятельность которых направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через вицепремьер-министра Украины – министра социальной политики Украины».

Данные нормативно-правовые акты определяют материально-правовые и процедурные аспекты взаимодействия пенсионного фонда с некоторыми органами государственной власти, а именно: направления по которым происходит их сотрудничество, порядок и формы его реализации, в частности к последним (к формам) относятся — проведение совместных заседаний, коллегий, совещаний, совместное проведение проверок, запрос, проведение взаимных сверок, разработка проектов нормативно-правовых актов, доклады, предложения, составление проектов годовых планов, отчетности о выполнении планов и т.д.

Следует отметить, что взаимодействие ПФУ с другими органами власти регулируются в основном подзаконными нормативно-правовыми актами, которые определяют, как правило, только процедурные аспекты взаимодействия, оставляя без внимания такие важные материально-правовые вопросы как принципы сотрудничества, права и обязанности сторон, ответственность за нарушение порядка взаимодействия и т.д..

Что касается взаимодействия ПФУ с населением, то здесь основными регулирующими нормативно-правовыми актами выступают Законы Украины «Об информации», «Об обращениях граждан», «О доступе к публичной информации», «О защите персональных данных», Постановление КМУ «Об обеспечении участия общественности в формировании и реализации государственной политики.

видно, ЧТО в отличие от взаимодействия ПФУ с органами государственной власти, основные аспекты его сотрудничества с населением подверглись урегулирования не только на подзаконном, но и законодательном уровне. В то же время следует констатировать, что вышеупомянутые законы не являются специально посвященными вопросам исследуемой взаимодействия, поэтому они не содержат норм касающихся непосредственно сотрудничества населения и органов ПФУ: его направлений, форм, процедур. Поэтому с целью конкретизации и развития положений вышеупомянутых законов, их, так сказать, приспособления к сфере взаимоотношений между ПФУ населением, первый принимает соответствующие подзаконные нормативно-правовые акты, как то: Постановления ПФУ « Об усовершенствовании порядка рассмотрения жалоб граждан на решения органов Пенсионного фонда Украины о пенсионном обеспечении» от 24.12.2009 № 28-7, «Об утверждении Порядка организации и проведения личного приема граждан в центральном аппарате пенсионного фонда Украины» от 17.06.201 № 17-1, «Некоторые вопросы усовершенствования приема и обслуживания лиц, обращающихся в органы Пенсионного фонда Украины » от

21.02.2012 № 4-3.

Итак, сотрудничество Пенсионного фонда Украины с населением и другими органами государства является важным условием эффективного и высококачественного выполнения поставленных перед ним задач. Однако достичь этого без содержательного правового урегулирования невозможно. Анализ действующего законодательства Украины позволяет утверждать, что сегодня существует достаточно большой круг нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы взаимодействия Пенсионного фонда Украины с другими органами государственной власти и населением, при этом основная нагрузка приходится на подзаконные нормативно-правовые акты, которые определяют, в основном, процедурные аспекты указанного взаимодействия.

Источники и литература:

- 1. Конституція України: Закон України від 28.06.1996 // Відомості Верховної Ради України, 1996, N 30, ст. 141
- 2. Про Положення про Пенсійний фонд України: Указ Президента України від 06 квітня 2011 № 384/2011 // [Електронний ресурс] Режим доступу: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/384/2011
- 3. Скакун О. Ф. Теорія права і держави: Підручник. 2-ге видання. К.: Алерта; КНТ; ЦУЛ, 2010. -520 с.
- 4. Популярна юридична енциклопедія / Кол. авт.: В. К. Гіжевський, В. В. Гловченко... В. С. Ковальський (кер) та ін.— К.: Юрінком Інтер, 2002. 528 с.
- 5. Загальна теорія держави і права: Навч. посіб. / А.М. Колодій, В.В. Копєйчиков, С.Л. Лисенков та інші; За ред. В.В. Копейчикова. Стер. вид. К.: Юрінком Інтер, 2000. 320 с. Бібліогр.: с. 312.
- 6. Рабінович П.М. Основи загальної теорії права та держави: Навч". посібник. Вид. 6-е Х.: Консум, 2002. 160 с.
- 7. Черданцев А.Ф. Теория государства и права: Учебник для вузов. М.: Юрайт, 2000. 432 с.
- 8. Кашанина Т. В., Катании А. В. Основы российского права: Учебник для вузов. 2-е изд., изм. и доп. М.: Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА—ИНФРА М), 2001. 800 с.
- 9. Теория государства и права. Курс лекций. / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М.: Юристъ, 1997. 672 с.

ACCENT GRAPHICS PUBLISHING & COMMUNICATIONS

Signed in print 15.04.2014. Format 60x84 1/8.

Paper of chalking. Digital printing. Conventionally printed sheets 16.

Accounting - publishing sheets of 9.6

Edition 27 copies.

Published in Accent Graphics Communications 1807-150 Charlton av. East Hamilton, Ontario, Canada L8N 3X3