



и национальные средства обеспечения / Р. Авдюгин // Актуальные проблемы государства и права. – 2010. – Вып. 52. – С. 299-304.

10. Рабинович П.М. Основы общей теории государства и права : учеб. пособие. / П.Н. Рабинович. – 5-е изд. с изменениями. – М. : Атака, 2001. – 176 с.

11. Лазарев В.В. Общая теория права и государства : учебник для юрид. вузов / В.В. Лазарев. – М. : Юрист, 1994. – 348 с.

12. Кравченко А.И. История менеджмента : учебник / А.И. Кравченко. – М. : КНОРУС, 2010. – 432 с.

13. Юридическая энциклопедия: В 6 т. / Редкол. Ю. Шемшученко (председатель редкол.) И др.. – М. : «Рус. Энцикл.», 1998. – Т. 2: Д – И. – 1999. – 744 с.

14. Е. Е. Колесников. Понятие и особенности административно-правового обеспечения защиты прав потребителей // Форум права. – 2011. – № 2. – С. 432-438.

15. Н. И. Яворская. Аспекты административно – правового обеспечения предпринимательства в Украине / Н. И. Яворская // Форум права. – 2012. – № 2. – С. 824-828.

16. Игонин Г. В. Понятие административно – правового обеспечения функционирования системы судов общей юрисдикции // Адвокат. – № 1 (124). – 2011. – С. 36-40.

17. Рекомендация СМ / Рес (2010) 12 Комитета Министров Совета Европы государствам – членам относительно судей: независимость, эффективность и обязанности 17 ноября 2010 на 1098 заседании заместителей министров [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.coe.kiev.ua.

18. Москвич Л.Н. Эффективность судебной системы : концептуальный анализ: монография / Л. Н. Москвич. – М.: ФИНН 2011. – 384 с.

19. Игорь Самсин: хорошо организованный суд является залогом качества правосудия и пользуется большим уважением со стороны общества // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vkksu.gov.ua/ua/news/igor-samsin-dobre-organizovaniy-sud-e-zaporukou-yakosti-zdiysnennya-pravosuddya-i-koristuetsya-bilshou-povagou-z-boku-suspilstva/>

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ КАК ЭЛЕМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ ПО СТАНДАРТАМ ISO В СФЕРЕ ОХРАНЫ НЕДР

В. СТРЕЛЬНИК,

соискатель кафедры экологического права Национального университета
«Юридическая академия имени Ярослава Мудрого»

SUMMARY

The article presents the scientific and theoretical research about necessary organizational and legal support of the implementation of self-control as an element of environmental management according to ISO in the field of mineral resources in Ukraine. It is held the analysis of the legal literature to study the term environmental self-monitoring. It is grounded the necessity of search of new approaches for the decision of ecological problems of industrial production that will allow enterprise structures to choose the advantageous program of ecological management more economic. Activation of investments in technical retooling of enterprises of mining industry in connection with wearing out of capital production assets instrumental in passing to the ecologically safe economy.

Key words: self-monitoring, the system of environmental management standards ISO, conservation of mineral resources.

* * *

В статье проводится научно-теоретическое исследование необходимости организационно-правового обеспечения внедрения производственного экологического контроля как элемента системы управления качеством окружающей среды согласно стандартам ISO в сфере охраны недр в Украине. Проведен анализ юридической литературы с целью изучению термина экологического производственного самоконтроля. Обосновывается необходимость поиска новых подходов в решении экологических проблем промышленного производства, что позволит предпринимательским структурам выбрать более экономически выгодную программу экологического менеджмента. Активизация инвестиций в техническое переоснащение предприятий горнодобывающей отрасли в связи с изношенностью основных производственных фондов способствует переходу к экологически безопасной экономике.

Ключевые слова: производственный экологический самоконтроль, система управления качеством окружающей среды, стандарты ISO, охрана недр.

Постановка проблемы. Одной из основных характеристик экономики Украины является наличие высокой доли затратного по ресурсам производства. Подавляющее большинство промышленных предприятий были построены еще во времена СССР наиболее быстрым и простым способом, который, в частности, не предусматривал создание сложных очистных сооружений. Одной из причин такого подхода к экстенсивному развитию промышленности являлось отсутствие эффективных правовых, административных и экологических механизмов недропользования без должного учета требований охраны недр.

Результатом деятельности упомянутых предприятий в Украине стала значительная деградация окружающей среды в промышленных регионах: сильное загрязнение поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха и земли, накопление большого количества вредных отходов производства.

Актуальность темы исследования. С постепенным изменением приоритетов и целей государства в сфере охраны недр, приватизацией большин-

ства промышленных предприятий, усилилось внимание к вопросам производственного управления качеством окружающей среды и, следовательно, к осуществлению экологического контроля в промышленности.

Состояние исследования. Общеправовые вопросы производственного экологического контроля изучались многими отечественными учеными. Среди них следует отметить А. П. Гетьмана, О. А. Грицан, В. А. Зуева, Н. Р. Мали-



шеву, С. В. Разметаева, М. О. Орлова, а также С. А. Боголюбова, М. М. Бринчука, А. К. Голиченкова, Н. В. Кичигина, В. В. Круглова, Г. П. Серова и др. Их работы служат научным фундаментом для дальнейшего исследования указанной темы.

Целью и задачей статьи является исследование теоретико-правовых основ производственного экологического контроля как элемента системы управления качеством окружающей среды по стандартам ISO в сфере охраны недр. Обусловлено поиском новых путей и подходов в решении экологических проблем промышленного производства.

Новизна работы заключается в проведении анализа необходимости внедрения системы стандартов ISO 14000 на производстве, что позволит предпринимательским структурам избрать более экономически выгодную программу экологического менеджмента. А также сформировать свою экологическую политику, направленную на улучшение качества окружающей среды.

Изложение основного материала.

Стремление к постоянной прибыли, латентность загрязнений и отсутствие неотвратимой юридической ответственности за экологические правонарушения предопределяют особое значение постоянного взаимодействия между государством и предприятиями в обеспечении экологической безопасности, подотчетность и ответственность друг перед другом. Собственник обязан чувствовать и осознавать моральную и юридическую ответственность перед обществом за воздействие своего предприятия на окружающую среду.

Так, в соответствии с требованиями ст. 246 Хозяйственного кодекса Украины [1] осуществление какой-либо хозяйственной деятельности, которая угрожает жизни и здоровью людей либо представляет повышенную опасность для окружающей среды, запрещена. Предприятие обязано принимать меры для своевременного предотвращения повреждения, загрязнения природных ресурсов, не допуская снижения их качества в процессе хозяйствования [1].

Система экологического контроля, которая применяется на предприятии, определяется его руководством самостоятельно с учетом характера и

сложности технологических процессов производства. Поэтому производственный экологический контроль имеет локальный характер и более конкретно определяет цели и задачи, которые планируется достичь в процессе его осуществления [2, с. 190].

В юридической научной литературе производственный экологический самоконтроль определяется как проверка текущих и перспективных планов и мероприятий по охране окружающей среды. Такая проверка направлена на совершенствование технологий, улучшения качества продукции, выпускаемой предприятием, соблюдение экологических правил, стандартов и нормативов производственной деятельности, строительства очистительных сооружений, проведенные рекультивации земель, устранения других негативных последствий промышленного характера [3, с. 21].

Необходимость проведения производственного экологического контроля в сфере охраны недр обуславливается спецификой предприятий, которые в своей деятельности используют полезные ископаемые. Самоконтроль позволяет предприятию-недропользователю отслеживать соблюдения экологических требований, вести учет результатов и отчетность для государственной экологической проверки. Основную нагрузку контрольной деятельности несет сам производитель, осуществляет самостоятельный контроль над выбросами и потреблением природных ресурсов [4, с. 233].

В связи с этим формы и виды контрольных структур зависят от степени опасности промышленной деятельности [3, с. 20]. А содержание – от того, каким природным ресурсам угрожает деятельность предприятия, то есть от его специфики.

Таким образом, все предприятия, деятельность которых связана с вредным воздействием на окружающую среду и использованием природных ресурсов, должны осуществлять производственный экологический контроль, основными признаками которого является гибкость и инициативность [5, с. 10], что есть важным фактором повышения эффективности производства, предотвращения загрязнения окружающей среды.

Большинство промышленных предприятий проводят работу по модернизации производства, но в основном лишь обремененные платежами за текущее загрязнение окружающей среды и в большей части вовсе не уделяют внимания возрождению природы. Так, отдельные подразделения инфраструктуры горнорудных предприятий (например, шахты), которые закончили свою деятельность, передаются государству без проведения соответствующей рекультивации земельных участков, без вложения в этот процесс необходимых материальных и финансовых ресурсов.

Одним из условий перехода к сбалансированному развитию государства является сочетание экономических интересов с проблемами экологической безопасности общества, сохранение качества окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Необходимым шагом для интеграции Украины в глобальную природоохранную систему является внедрение международных стандартов ISO 14000, которые определяют параметры экологического менеджмента и экологического аудита на предприятии.

Обеспечение природоохранной составляющей экономической деятельности становится возможным путем формирования экологической политики и системы экологического управления в соответствии с системой стандартов ISO 14000 на уровне каждого предприятия.

Решение о разработке ISO 14000 является результатом Уругвайского раунда переговоров по Всемирному торговому соглашению и встречи на высшем уровне по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году.

Стандарты серии ISO 14000 результат наиболее значимой международной природоохранной инициативы, которая позволяет обеспечить экологическую политику промышленного предприятия в современных условиях. Общая стратегия таких стандартов ориентирована на построение надлежащей организационной структуры и распределение ответственности на различных уровнях производства [6, с. 80].

Разработка и распространение стандартов ISO 14000 за рубежом были обусловлены, главным образом,



ужесточением требований природоохранного законодательства, усилением кооперации различных стран в сферах торговли, кредитной и финансовой политики.

Внедрение системы стандартов ISO серии 14000 предусматривает уменьшение неблагоприятного влияния на окружающую среду на трех уровнях:

1) на организационном – улучшая экологическое «поведение» корпораций;

2) на национальном – создавая существенное дополнение к национальной нормативной базе, компонента государственной экологической политики;

3) на международном уровне – через улучшение условий международной торговли.

В отличие от ряда других экологических стандартов серия ISO 14000 не ориентирована на количественные показатели и конкретные требования относительно влияния предприятия на окружающую среду – концентрации веществ, объемов выбросов и сбросов, или же определенные технологии. Ее основным содержанием является система экологического управления (система экологически ориентированного управления на уровне предприятия или компании). Именно производственный самоконтроль позволит предприятию самостоятельно отслеживать соблюдение экологических требований, вести учет результатов и отчетности для государственной проверки.

Стандарты могут использоваться и для внешних целей. К примеру, для демонстрации клиентам или общественности соответствие предприятия современным требованиям системы экологического менеджмента.

Этот подход обусловлен тем, что международные стандарты не должны вмешиваться в сферу действия национальных правовых норм. Поэтому стандарты были разработаны с учетом оправданной конкуренции «глобального управления качеством», при которой одним из основных условий достижения качества продукции является создание надлежащей организационной структуры и распределения ответственности.

В большинстве стран ЕС экологическая политика предприятия является

ключевым инструментом для информирования населения и других заинтересованных сторон об экологических приоритетах компании. Она является движущей силой внедрения и совершенствования системы управления охраной окружающей среды на каждом предприятии.

Экологическая политика определяет основные принципы деятельности предприятия, учреждения, организации путем установления целевого показателя, который касается уровня его ответственности за состояние окружающей среды и экологической эффективности, которые определяются самим субъектом.

Предполагается, что важным признаком системы стандартов серии ISO 14000 является его гибкость – предприятие самостоятельно определяет свои задачи в сфере охраны природы. Кроме того, важным результатом применения подхода к «постоянному совершенствованию» и «предотвращению загрязнения» является то, что даже предприятие, деятельность которого уже соответствует национальным стандартам, продолжает совершенствовать свою систему экологического менеджмента и уменьшать уровень вредных выбросов и загрязнения окружающей среды.

Таким образом, использование указанных стандартов позволяет предприятиям любой формы собственности, министерствам и ведомствам создавать собственные системы экологического управления. Они стимулируют предприятия соблюдать экологическое законодательство и положительно влияют на внедрение новых технологий на производстве.

В Украине международные стандарты ISO серии 14000 приняты как национальные в 1997 году. Так, согласно стандартам ISO серии 14001:2004, производитель должен разработать, ввести и поддерживать в рабочем состоянии процедуры, которые позволяют идентифицировать вероятность возникновения катастроф или аварийных ситуаций, которые могут повлиять на окружающую среду. Субъекты хозяйствования обязаны надлежащим образом реагировать на аварийные ситуации, в частности предупредить их последствия или предотвратить негативные воздействия на окружающую среду.

Объективно оценить эффективность принятых мер поможет экологический аудит. основополагающей задачей которого в стратегии предприятия является обеспечение менеджмента объективными данными для выработки долгосрочной экологической политики развития производства.

К основным заданиям экологического аудита в сфере охраны недр с учетом международной практики принадлежат:

- получение достоверной информации о деятельности субъекта хозяйствования в сфере недропользования и охраны недр;

- содействие субъекту хозяйственной деятельности в самостоятельной регуляции своей экологической политики, формировании приоритетов, осуществлении мероприятий, направленных на выполнение и соблюдение экологических требований, норм и правил;

- создание инструментов реализации основных направлений регуляции недропользования;

- интеграция деятельности в сфере окружающей среды с другими сферами деятельности.

Во время проверки аудитор обязан выучить и оценить систему внутреннего экологического контроля предприятия (СВЭК). Система внутреннего экологического контроля – это часть общей системы управления охраной окружающей среды предприятия, которое включает у себя организационную структуру, планирование, документооборот, методы, процедуры, процессы и ресурсы, необходимые для осуществления эффективного контроля соответствия деятельности предприятия в отрасли охраны природы [6, с. 65].

Экологический аудит обосновывает стратегию экологического развития предприятия (его политики) в соответствии с планами развития на основании данных, полученных в процессе аудита.

На наш взгляд, внедрение системы стандартов серии ISO 14000 на горнодобывающем производстве должно быть обязательным условием. Поскольку негативными последствиями для регионов, где функционируют шахты, являются загрязнение атмосферного воздуха, проседание земной поверх-



ности, поднятия уровня грунтовых вод, развитие зон затопления и подтопления, ухудшения состояния сельскохозяйственных и лесохозяйственных ландшафтов, загрязнения почв, подземных и поверхностных вод, накопления промышленных отходов и т. д.

Постоянное ухудшение экологической ситуации обуславливает особую важность правового обеспечения перехода субъектов хозяйствования к принципиально новым подходам в решении экологических проблем, улучшении качества охраны недр.

В таких условиях предприятиям необходимо разработать и поддерживать в рабочем состоянии экологическую программу и методики для периодического осуществления аудита системы управления охраной окружающей среды. Определить, отвечает ли система экологического менеджмента установленным требованиям, была ли она внедрена должным образом и поддерживается ли она в рабочем состоянии, а также обеспечить руководство шахты информацией о результатах аудиторских экологических проверок.

Кроме этого, руководство шахт обязательно периодически проводить анализ системы управления охраной окружающей средой для подтверждения и гарантирования ее пригодности и эффективности. Процесс анализа должен предусматривать проверку системы и сбор необходимой экологической информации, которая бы давала возможность руководству проводить соответствующее оценивание.

Указанные преобразования возможны благодаря экологизации экономической деятельности в рамках институциональных реформ, которые направлены на создание новых форм управления и распространение методов экологически ориентированного управления.

Таким образом, экологическая политика предприятия соответствует двум основным требованиям – обеспечению соблюдения требований существующего законодательства по охране недр и стимулированию стремления к постоянному усовершенствованию.

Важно то, что именно экологический аудит позволяет без дополнительных бюджетных расходов усилить управление охраной недр, повысить эффективность экологического менеджмента.

Поэтому в интересах государства создание необходимой правовой основы для развития экологического аудита и его широкого внедрения в горнодобывающем производстве. Для обеспечения прогрессивного экологического развития производственной сферы правовое регулирование должно стимулировать к созданию предприятий с высокой энергоэффективностью. Перепрофилирование или ликвидация загрязняющих окружающую среду производств позволит сократить потребления природных ресурсов на единицу продукции [7, с. 43].

При этом следует понимать, что имплементация стандартов ISO 14000 во всем мире носит добровольный характер, поэтому задачей украинского законодателя является создание условий, которые будут поощрять отечественные предприятия к внедрению системы управления качеством охраны окружающей среды в соответствии с требованиями стандартов серии ISO 14000.

Выводы. Результаты данного исследования позволяют сделать вывод относительно того, что система стандартов серии ISO 14000 на современном этапе развития мировой экономики является одним из наиболее эффективных инструментов улучшения качества жизни как отдельного человека, так и общества в целом.

Активизация интеграционных процессов в мировой экономике требует координации управления всем набором структурных элементов национальных и мировых хозяйствующих систем, в том числе с использованием экологического аудита. Поэтому перед отечественными специалистами стоит задача максимально приблизить содержание национального экологического аудита к мировым стандартам. Достижение указанных целей станет важным фактором, который будет положительно влиять на интеграцию Украины в систему охраны окружающей среды ЕС.

Имплементация упомянутых подходов способствует переходу к экологически безопасной экономике и, как следствие, реализации неотъемлемого права человека на экологически безопасную жизнь.

Внедрение системы стандартов серии ISO 14000 положительно отразится на способности предприятий-производителей решать сложные проблемы в сфере охраны недр и будет способствовать улучшению экологических показателей их деятельности.

дителей решать сложные проблемы в сфере охраны недр и будет способствовать улучшению экологических показателей их деятельности.

С целью активизации участия негосударственного сектора в решении экологических проблем необходимо на законодательном уровне внедрить механизм поощрения предпринимательских структур при осуществлении ими экологических программ и проектов.

В этом направлении стоит также разработать механизм распределения ответственности между органами государственной власти и предприятиями негосударственного сектора за нанесенные экологические убытки, учет экологического фактора при определении стоимости имущества предприятий, которые приватизируются.

Список использованной литературы:

1. Хозяйственный кодекс Украины от 16.01.2003 г. № 436-IV [Электронный ресурс]. – (Законодательство Украины). – Режим доступа : <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=436-15>.
2. Козаченко Т. Проблемы та перспективи екологічного управління в Україні / Т. Козаченко // Актуальні проблеми державного управління : зб. наук. праць. – Дніпропетровськ. : ДРІДУ НАДУ, 2009. – Вип. 1(35). – С. 186-196.
3. Тищенко С. В. Проблемы государственного экологического контроля в субъектах Российской Федерации : административно-правовые аспекты : автореф. дис. ... на получение науч. степени канд. юрид. наук : спец. 12.00.14 «Административное право; финансовое право; информационное право» / С. В. Тищенко. – Москва, 2007. – 25 с.
4. Голиченков А. К. Экологический контроль: теория и практика правового регулирования : дис. ... доктора юрид. наук : 12.00.06 / Голиченков Александр Константинович. – М., 1992. – 325 с.
5. Зуев В. А. Організаційно-правові аспекти природокористування та охорони навколишнього природного середовища : автореф. дис. ... на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук : спец. 12.00.06 «Земельне право; аграрне пра-



во; екологічне право; природоресурсне право» / В. А. Зуєв. – Х., 2003. – 20 с.

6. Гапоненкова Т. В. Экологический аудит : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.12 / Гапоненкова Татьяна Владимировна. – М., 2003. – 203 с.

7. Круглов В. В. Организационно-правовые проблемы охраны окружающей среды в промышленности в современный период : дис. ... доктора юрид. наук : 12.00.02, 12.00.06 / Круглов Виктор Викторович. – Екатеринбург, 1999. – 319 с.

К ВОПРОСУ О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕФИНИЦИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СПОРТА (НА ПРИМЕРЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВ УКРАИНЫ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)

Ю. СУХАЯ,
аспирант кафедры гражданского права
Национального университета «Одесская юридическая академия»

SUMMARY

The article is devoted to the research of the legal concept of professional sports. It is investigated legal definitions of professional sports, contained in the profile laws on sports in Ukraine and the Russian Federation. The difference in the approaches of legislators in these states to the definition of professional sports are revealed. It is concluded that the definition contained in the profile Law of Ukraine on sports, more than meets the real situation in professional sports at the present stage of its development. The article also analyzes the features of a professional sports activity as a business, and consider the specific conditions when professional sport is recognized as entrepreneurial activity.

Key words: professional sport, business, entrepreneurial activity, commercial activity, sports, the subject of professional sport.

* * *

Статья посвящена изучению законодательного понятия профессионального спорта. Исследованы нормативные определения профессионального спорта, содержащиеся в профильных законах о спорте в Украине и Российской Федерации. Обнаружены различия в подходах законодателей в указанных государствах к определению профессионального спорта. Сделан вывод, что определение, содержащееся в профильном Законе Украины о спорте, в большей степени отвечает реальному положению дел в профессиональном спорте на современном этапе его развития. Также в статье проанализированы признаки профессиональной спортивной деятельности как предпринимательства, и рассмотрены конкретные условия, при которых профессиональный спорт признается предпринимательской деятельностью.

Ключевые слова: профессиональный спорт, предпринимательская деятельность, коммерческая деятельность, спорт, субъект профессиональной спортивной деятельности.

Постановка проблемы. Появление и интенсивное развитие за последние два десятилетия ранее не известного в Украине такого явления, как профессиональный спорт, требует создания слаженного механизма правового регулирования данной сферы общественных отношений. Отправной точкой для создания такого механизма должно служить определение терминологии, используемой в этой области. Существенное значение, которое имеет терминология в юриспруденции не только как средство коммуникации, но и как средство закрепления положений законодательства, а также правильное и однозначное использование понятий и терминов как необходимое условие проведения последовательных, серьезных исследований, заставляет уделить большее внимание раскрытию этого вопроса. Ведь недостаточная определенность исходных понятий сдерживает, а то и вообще останавливает продвижение на пути познания. Как любая сфера человеческой деятельности, профессиональный спорт имеет свою специфическую терминологию: профессиональный спорт, спортсмен-профессионал, профессиональная спортивная лига, профессиональный спортивный клуб, спонсорство, ассоциация профессиональных спортсменов, спортивный контракт т.п. Ключевое значение имеет определение содержания понятия «профессиональный спорт», раскрытию содержания которого и посвящена настоящая работа.