

Стабильное сельское хозяйство, защита окружающей среды и экологические проблемы;

Формирование современных принципов «зеленого регионализма» в условиях комплексной оценки ресурсов

Стоянец Наталья Валерьевна
к.э.н., доцент кафедры менеджмента ВЭД и евроинтеграции
Сумской национальной аграрный университет
Украина
Natalystoyanez@gmail.com

Аннотация. В статье исследовано применение научно-обоснованной методологии управления проектами на парадигмах качества, «зеленой» экономики, процессного подхода, контроль «жизненного» цикла продукции и услуг в развитии предприятий, регионов и в целом государства. Это позволяет перейти от традиционной административной модели управления к новой системе пространственного менеджмента, где центральным элементом становится ориентация на достижение результата – повышение эффективности на всех уровнях управления, устранение межрегиональных диспропорций, улучшение качества жизнеобеспечения населения. Для практического воплощения проектов «зеленой» экономики, внедрение практики экологизации необходимо задействовать действенные экономические механизмы стимулирования этих процессов. Мировой опыт хозяйствования свидетельствует, что к таким механизмам прежде всего относятся – государственно-частное партнерство, экологическое страхование, механизм кластеризации (создание региональных кластеров). Определены основные принципы развития экологичности региона, а именно, привлечение к процессу подготовки программы структурных реформ в Украине, формированию экологической культуры и интеграции экологической политики в законодательной базе.

Ключевые слова: регион, зеленая экономика, экологизация, планирование.

Stoyanez N. V. PhD, associate Professor
Sumy national agrarian university

Постановка проблемы. В условиях евроинтеграции реализация концептуальных положений управления устойчивым региональным развитием должно базироваться на идее конструирования пространственной модели, организации сбалансированного взаимодействия природной и социально-экономической ее подсистем и их регулирования, целесообразно воплотить в жизнь на основе использования теории управления проектами. Такой методологический подход требует разработки комплекса механизмов, который позволяет связать уровень общегосударственного планирования с уровнями функционирования регионов и деятельности предпринимательских структур на принципах энергоэффективности, ресурсосбережения, ответственности за использование и загрязнение окружающей среды.

Анализ последних исследований и публикаций. Разработке теоретических аспектов современных принципов «зеленого регионализма» посвящены труды многочисленных отечественных и зарубежных ученых, среди которых следует особо отметить В. Барановская Является. [1], С. Берзина, [2], О. Богдан [3], М. Балджи, [4], Г. Хасаев [5], Г. Батес, [6], и тому подобное.

Постановка задачи. С учетом актуальности экологизации развития экономики, глобализации международных и европейских рынков, экологических и политических конфликтов и их последствий, усиление требований к качеству продукции, а следовательно и к стандартизации и сертификации, инноваций регионального развития следует определить социально-экологические и экономические основы развития регионов.

Изложение основных результатов исследования. «Зеленая экономика» является средством обеспечения устойчивого развития, а ее формирование предусматривает пересмотр стандартов жизни общества с целью сохранения природной среды, повышения эффективности использования ресурсов, развития экологоориентированной деятельности и структурной перестройки экономики в сторону увеличения доли «зеленых» секторов и сокращение «коричневых». Определены цели и принципы "зеленой" экономики - это в совокупности развивает современные представления о альтернативные модели социально-экономического развития, а также может быть использовано при проработке предложений относительно «зеленого» курса Украины.

Поэтому, применение научно-обоснованной методологии управления проектами на парадигмах качества, «зеленой» экономики, процессного подхода, контроль «жизненного» цикла продукции и услуг в развитии предприятий, регионов и в целом государства позволяет перейти от традиционной административной модели управления к новой системе пространственного менеджмента, где центральным элементом становится ориентация на достижение результата – повышение эффективности на всех уровнях управления, устранение межрегиональных диспропорций, улучшение качества жизнеобеспечения населения [5].

В частности, с учетом актуальности экологизации развития экономики, глобализации международных и европейских рынков, экологических и политических конфликтов и их последствий, усиление требований к качеству продукции, а следовательно и к стандартизации и сертификации, инноваций регионального развития, по нашему мнению, следует отнести следующие социальные эколого-экономические основы развития регионов:

1. Учитывая чрезвычайно низкий уровень гармонизации горизонтального европейского экологического законодательства, а также международных и европейских стандартов относительно систем измерений, стандартизации и сертификации, нормативно-правовой базы Украины, что определено в результате мониторинга со стороны многочисленных национальных и международных проектов, нужно приобщиться к процессу подготовки программы структурных реформ в Украине. С учетом специфики регионов и текущей политической ситуации относительно состояния экологической политики и обеспечения экологических прав граждан по Орхуской конвенцией и программой Действий Украина - ЕС, согласно Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и тому подобное.

2. Анализ регуляторного влияния и устойчивое развитие бизнеса как в стране, так и регионах - это систематический упорядоченный процесс определения и оценки будущих возможных последствий действующего и предлагаемого регулирования, в том числе и Закона Украины от 11.09.2003 г. «Об основах государственной регуляторной политики», формулирует требования к такому воздействию, определяет понятие регуляторного акта, дает определение регуляторного органа, характеризует задачи и полномочия отдельного центрального органа и др. Государственная регуляторная политика в сфере хозяйственной деятельности регионов должна быть нацелена на совершенствование правового регулирования хозяйственных отношений, а также административных отношений между регуляторными органами или другими органами государственной власти и субъектами хозяйствования. Недопущение принятия экономически нецелесообразных и неэффективных регуляторных актов, уменьшение вмешательства государства в деятельность субъектов хозяйствования и устранение препятствий для развития хозяйственной деятельности по инновационным направлениям и специализации регионов. Экологические аспекты, в анализе регуляторного влияния следующие: учитывать состояние окружающей среды для обеспечения в регуляторной деятельности баланса интересов граждан, субъектов предпринимательства и государства; оценивать воздействие экологических факторов на социально-экономическое развитие. Отсюда, стратегия «экологизации экономики» должно предусматривать: необходимость согласования политик и стратегий; потребность в аналитических инструментах для принятия решений на стыке окружающей среды и экономики; реализацию стратегических рекомендаций в сфере экологии через регуляторные

акты. Поэтому анализ регуляторного влияния должен быть прозрачным механизмом согласования публичных политик, благодаря оценке их экономического, социального и экологического воздействия с участием заинтересованных лиц, чем обеспечивает устойчивое развитие.

3. Зеленые государственные закупки могут стать весомым инструментом содействия устойчивому экономическому развитию и одновременного достижения социальных целей во всех регионах и в целом государства. В этом контексте зеленые закупки охватывают широкий спектр экономических, экологических, социальных аспектов, которые могут рассматриваться государственными заказчиками на различных стадиях процедуры закупок или сочетаться с экологическими приоритетами в интегрированном подходе к обеспечению политики устойчивого развития. Энерго-, водо- и ресурсосберегающие товары, услуги, здания и сооружения могут значительно уменьшить эксплуатационные и коммунальные расходы. Закупка товаров с экологическими характеристиками позволит снизить расходы на утилизацию отходов и предотвратить загрязнение. Государственные закупки предусматривают приобретение товаров, работ и услуг за государственные средства в порядке, предусмотренном действующим законодательством для обеспечения функционирования государственного сектора экономики. Процедуры государственных закупок должны обеспечивать рациональное и эффективное использование государственных средств и отвечать двум основным принципам: соотношению цены и качества; добросовестной конкуренции. Например, процедура электронного реверсивного аукциона это процедура закупки в электронной форме, предусматривающая проведение открытых торгов в виде аукциона по методу снижения цены договора (лота), проведение которой обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в сети Интернет в режиме «онлайн» и с использованием электронной цифровой подписи). При заключении договоров о выполнении работ с внешними подрядчиками технические и качественные характеристики определяются как требования к материалам, продукции или объектов, используемых при исполнении договора. В частности: требования по защите окружающей среды; требования к конструкции; функциональные требования; требования по безопасности; требования по системе управления; правила и требования к испытаниям и их методов и др. [1,с.5].

4. Формирование экологической культуры, «зеленых» офисов, «зеленых» зданий с использованием альтернативных источников энергии, раздельным сбором и передачей на утилизацию офисных отходов, имеющих ресурсную ценность (бумага, пластик, стекло), реализация мероприятий по рациональному использованию ресурсов (тепло-, электро-, водопотребление, потребление офисной бумаги). Закупка энергоэффективного офисного оборудования, материалов с экологической маркировкой и наличием на предприятиях-производителях систем экологического управления.

5. Все субъекты хозяйствования обязаны придерживаться экологических норм при проектировании, строительстве, эксплуатации объектов; воздействий на объекты окружающей среды; к хранению и утилизации отходов; к использованию транспортных средств и тому подобное. Указанные процедуры целесообразно выполнять по гармонизированным стандартам и директивам ЕС.

Согласно Закону Украины «Об осуществлении государственных закупок», заказчик имеет право требовать в технических спецификациях подробное описание товаров, работ, услуг, закупаемых, в том числе их технические и качественные характеристики; требования относительно функциональных характеристик предмета закупки и др.

6. Интеграция экологической политики и усовершенствование системы интегрированного экологического управления на предприятиях и в целом в территориальном аспекте: законодательного закрепления принципа обязательности интеграции экологической политики во все отрасли экономики; проведение экологических процедур аудита и экспертизы; разработки стратегической экологической оценки для региона; внедрение энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий, малоотходных, безотходных и экологически безопасных технологических процессов; подготовка нормативно-правовых

актов и методик применения экологического учета, инструментов экологической оценки и экологической отчетности, а также оценок экологического риска.

7. Внедрения технологий более чистого производства на основе принципов и механизмов экологизации производства с целью уменьшения экологических воздействий и экономический рост: решения экологических проблем на протяжении жизненного цикла продукции; улучшение экологических характеристик, которые интегрируются в базовых показателях продукции, услуг и работ; оптимизация производства с целью уменьшения объемов потребления сырья, материалов и энергоносителей, полного и повторного использования материалов и др. [2].

8. В планировании развития и функционировании предприятий использовать принципы «зеленой» экономики: принцип предупредительного подхода – внедрение инновационных, ресурсосберегающих, безотходных технологий, замена вредных веществ в составе продукции более безопасными аналогами. В общем это дает возможность повышать конкурентоспособность продукции; принцип превентивных мер – например, внедрение возобновляемых видов энергии; принцип целостности – комплексный подход к производственной деятельности, технических и качественных показателей продукции, потребления природных ресурсов; принцип демократии – открытость для общества всех видов деятельности, связанных с жизненным циклом продукции и др. [6].

9. При выборе поставщиков товаров и услуг заказчик должен определить: какие экологические воздействия являются наиболее существенными и на каких этапах жизненного цикла; отношение общества к поставщикам; наличие систем управления у поставщиков, их социальная ответственность и др.

Вывод. В современной системе рыночного хозяйствования развитие «зеленой» экономики постепенно приобретает все большее значение в становлении эффективной, инновационно-ориентированной, конкурентоспособной региональной экономики. Система устойчивого развития предполагает достижение сбалансированности и соблюдения эколого-экономических приоритетов, рационального сочетания природы и экономической деятельности в интересах нынешних и будущих поколений. Внедрение принципов устойчивого регионального развития в Украине является чрезвычайно важным для реализации евроинтеграционной стратегии, становится мощным рычагом повышения конкурентоспособности региональной экономики. Развитие экологически безопасного производства на местном, региональном уровнях преследует цель достижения естественного экологического баланса (в сфере водопользования, землепользования, утилизации ТБО, соблюдения экологической безопасности эксплуатации воздушных масс); начинает переход к широкому применению энерго - и ресурсосберегающих технологий, в освоение альтернативной энергии (солнечной, ветровой, биологической).

Использованная литература:

1. Барановская В.Есть., Берзина С.В., Богдан А.Д. и др. Руководство по применению "зеленых" закупок в государственном и частном секторах экономики. Методическое пособие. – Киев: изд-во «Интерсервис», 2013.– 76 сек.

2. Балджи М.Д., Харичков С.К. Основы диагностики комплексного природопользования: региональное измерение // ИПРЕЕД НАН Украины. – Одесса, 2008. – 170 с.

3. Закон Украины « О государственных целевых программах» от 18 марта 2004года №162 ВР Украины: (текст) [Электронный ресурс] / Верховная Рада Украины. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=2850-1>

4. Закон Украины «О стимулировании развития регионов регионов» от 8 сентября 2005 г. №2850-IV / Відомости Верховной Рады. – 2005. – № 51. – С. 548.

5. Хасаев Г.Г., Цыбатов В.А. Технология прогнозирования регионального развития: опыт разработки и использования // Проблемы прогнозирования. - 2002. - № 3. - С. 65 - 84.

6. Bates T. Theories of Entrepreneurship // Theories of Local Economic Development. Perspectives from Across the Disciplines. /Ed. By Richard Bingham P., Robert Mier. Sage Publications. 2011. – №1. – P. 48-62.