

№3 2015

ISSN 1694-6308



ПРАВО

И ПОЛИТИКА

**НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ**

# «ПРАВО И ПОЛИТИКА» НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

## ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

**Арабаев Автандил Анисович** – Заслуженный юрист Кыргызской Республики, доктор юридических наук, профессор, заведующий Центром науки, инноваций и государственного языка Юридического института Кыргызского Национального университета имени Ж. Баласагына.

## ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

**Акунов Аалыбек** – доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой философии и социальных наук Кыргызского государственного технического университета им. И. Раззакова, главный редактор журнала «Политика и общество».

## ОТВЕТСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР

**Канатбек Азиз** – кандидат юридических наук, доцент, член Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, профессор кафедры Мировой политики и международных отношений Дипломатической академии имени К. Дикамбаева при Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики, главный редактор Научно-практического журнала «ЗАМАНБАП ИЛИМ».

## РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

**Авакьян Сурен Адиекович** – заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права Юридического факультета Московского государственного университета имени М. Ломоносова (Россия);

**Бодио Тадеуш** – доктор политических наук, профессор Института политических наук Варшавского университета (Польша);

**Дононбаев Алим Дононбаевич** – доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой международных отношений Кыргызско-Российского Славянского университета имени Б. Ельцина;

**Дуйсенов Еркин Ерманович** – доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент Российской академии естествознания.

**Кобабаев Омрали Кажебаевич** – доктор юридических наук, профессор, ректор Университета имени Д. Кунаева (Казахстан);

**Молдалиев Орозбек Абдысаламович** – кандидат политических наук, профессор, Полномочный представитель Президента в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики.

**Мухамеджанов Амон Закирович** – доктор юридических наук, профессор, Ректор Ташкентского государственного юридического института (Узбекистан);

**Кокотов Александр Николаевич** – доктор юридических наук, профессор Уральской государственной юридической академии, главный редактор журнала «Российский юридический журнал» (Россия);

**Омукеева Жумакан Алинуровна** – доктор политических наук, профессор, ректор Кыргызско-Китайского гуманитарно-экономического института;

**Сартаев Султан Сартаевич** – заслуженный деятель науки Республики Казахстан, доктор юридических наук, профессор Казахского Национального университета имени Аль-Фараби (Казахстан);

**Токтосунова Адаш Искендеровна** – доктор политических наук, профессор Дипломатической академии Министерства иностранных дел Кыргызской Республики;

**Торопыгин Андрей Владимирович** – доктор политических наук, профессор, начальник управления Секретариата Межпарламентской Ассамблеи Евразийского Экономического Сообщества (Россия);

**Тузельбаев Ергали Ошпанбаевич** – доктор юридических наук, профессор, начальник Юридического института Министерства внутренних дел Республики Казахстан (Казахстан).

*Научно-методический журнал «Право и политика» входит в Перечень периодических научных изданий Кыргызской Республики, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Кыргызской Республики, для публикации основных научных результатов докторских диссертаций по юридическим и политическим наукам.*

*Журнал зарегистрирован в Министерстве юстиции Кыргызской Республики. Регистрационное свидетельство № 1486 от 4 декабря 2008 года.*

*Перепечатка материалов, опубликованных в журнале, допускается исключительно с письменного разрешения редакции.*

*Адрес редакции журнала: 720001, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Киевская, д. 132, каб. 204. Телефоны: 311 271 (гл. ред.); (отв. ред.) +996 (312) 89 40 96. Электронные адреса редакции и ответственного редактора: 1) [pravo.politika@gmail.com](mailto:pravo.politika@gmail.com); 2) [azizov18spb@mail.ru](mailto:azizov18spb@mail.ru).*

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Раздел 1. ПРАВО</b>	
<b><u>Теория и история государства и права</u></b>	
<i>Луцкий М.И.</i> Борьба галицких украинцев за расширение политических прав накануне и во время Первой мировой войны.....	6
<b><u>Административное право, финансовое право, информационное право</u></b>	
<i>Квасневская Н.Д.</i> Проблема определения понятия административно-правовых основ организации и функционирования судебной системы.....	11
<i>Кушнир С.Н.</i> О формах и методах государственного контроля за деятельностью учебных заведений в Украине.....	15
<i>Литвиненко В.И.</i> Административно-правовой статус субъектов противодействия коррупции.....	20
<i>Негодченко В.А.</i> Опыт Эстонии в сфере реализации государственной информационной политики.....	26
<i>Сербин Р.А.</i> Перспективы развития национальной благотворительности.....	31
<i>Христинченко Н.П.</i> Об определении понятия и сущности стратегического планирования в научной сфере Украины.....	36
<b><u>Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности</u></b>	
<i>Туркот Н.С.</i> Военная прокуратура в системе органов военной юстиции Украины.....	41
<b><u>Трудовое право и право социального обеспечения</u></b>	
<i>Волинець В.В.</i> Пути совершенствования социально-партнерских отношений в Украине.....	50
<i>Киселева Е.И.</i> Соотношение государственного и договорного регулирования правоотношений в сфере нормирования труда.....	55
<i>Кравченко И.А.</i> К вопросу внутриведомственного контроля за деятельностью органов пенсионного фонда Украины.....	59
<i>Кулик Д.А.</i> Уровни нормативно-правового регулирования института государственной службы в Украине.....	64
<i>Мельничук Н.А.</i> Правовое регулирование отпусков в связи с обучением по трудовому законодательству Украины.....	69
<i>Рунова Н.О.</i> Анализ мировых моделей организации и функционирования государственной службы.....	73
<i>Рыбницкий Г.В.</i> Система взаимных связей и взаимодействия между органами по осуществлению управления предпринимательской деятельностью в Украине.....	79
<i>Спицына А.А.</i> Исторические предпосылки возникновения правового регулирования труда.....	83
<i>Харчук Р.С.</i> Нормотворческая деятельность правительств Франции и ФРГ.....	88
<b><u>Уголовный процесс, криминалистика, ОРД</u></b>	
<i>Губар С.В.</i> Милиция как орган дознания Советской Украины 1927–1939 гг. ....	92
<i>Татаров О.Ю.</i> Институт частного обвинения на отдельные служебные преступления за уголовным процессуальным кодексом Украины.....	98
<i>Удовенко Ж.В.</i> Некоторые вопросы соблюдения прав и свобод человека при проведении временного доступа к вещам и документам.....	103
<i>Хараберюш А.И.</i> Контрабанда как вид транснационального преступления.....	108
<b>Раздел 2. ПОЛИТИКА</b>	
<i>Костыря И.А.</i> Ценностно-нормативные модели социогенезы и политической культуры в Соединенных Штатах Америки.....	113

## Трибуна молодых учёных

<i>Аветисян Б.Р.</i> К вопросу о соучастии при квалификации преступных деяний по статье 171 <sup>2</sup> УК РФ.....	121
<i>Аветисян К.Р.</i> Информационно-психологические воздействия как объект правового регулирования.....	124
<i>Алиева С.Т.</i> Особенности правового регулирования социального обеспечения работников-мигрантов в странах Центральной и Восточной Европы на примерах стран Польши и Чехии.....	128
<i>Арифходжаева Т.Б.</i> Зарубежный опыт публичного администрирования в сфере социальной защиты населения и пути его внедрения в Украине.....	133
<i>Бани-Насер Фади.</i> Особенности реализации прав и свобод человека на оккупированных Израилем палестинских территориях: международно-правовой аспект.....	137
<i>Божков В.В.</i> Правовое положение следственного судьи в Украине.....	143
<i>Бондар А.С.</i> Основания освобождения за несоответствие занимаемой должности вследствие состояния здоровья.....	148
<i>Бондаренко В.В.</i> Взаимодействие следователей, оперативных подразделений и госавтоинспекции при выявлении транспортного средства с признаками уничтожения, подделки или изменения номеров узлов и агрегатов.....	152
<i>Боровков Р.А.</i> Пределы административно-правовой охраны права собственности на мобильные телефоны в Украине.....	157
<i>Бородий Я.В.</i> Періоди становлення галузі житлово-комунального господарства в Україні та історико-правові особливості адміністративно-правового регулювання.....	162
<i>Василько И.В.</i> Защита трудовых прав и интересов работников, работающих у работодателей физических лиц.....	172
<i>Гарбузов В.А.</i> Направления оптимизации административно-правового статуса подразделений внутренней безопасности национальной полиции Украины.....	177
<i>Горбач Д.О.</i> Правовые основы деятельности национальной гвардии Украины.....	181
<i>Гоц Д.В.</i> Регламентация правового положения прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях.....	188
<i>Денисович А.Ю.</i> Способы определения профессионального уровня работников в трудовом праве.....	191
<i>Денисюк А.А.</i> Проблемы правового регулирования творческих отпусков.....	196
<i>Загибаева А.К.</i> Организационно-правовые основы адвокатской деятельности в условиях проведения судебной реформы.....	200
<i>Загибаева А.К.</i> Формирование статуса адвокатуры в условиях проведения судебной реформы.....	204
<i>Кайдашев Р.П.</i> Особенности действий административного суда при рассмотрении заявления о возобновлении утерянного производства по административному делу.....	208
<i>Клочкова М.В.</i> Общеправовая характеристика документа как источника доказательств в административном судопроизводстве Украины.....	211
<i>Кмита А.В.</i> Система ответственности за нарушение законности в условиях взаимодействия государства и гражданского общества.....	215
<i>Козленко В.Г.</i> Характеристика коррупции как общественно опасного явления в современных условиях.....	222
<i>Колесников Д.В.</i> Опыт Франции по совершенствованию административно-правового регулирования системы государственного управления в условиях демократизации общественных отношений.....	227
<i>Кошиков Д.А.</i> Принципы деятельности подразделений полиции особого назначения.....	232
<i>Кузьменко Н.А.</i> Апелляционное производство по административным делам по обеспечению прав и законных интересов публичных служащих в Украине.....	238
<i>Кумейко А.В.</i> Функции и полномочия службы безопасности Украины в сфере противодействия преступности.....	242
<i>Курова А.А.</i> Классификация оснований расторжения трудового договора по инициативе собственника или уполномоченного им органа и место такого основания как прекращение полномочий должностных лиц в этой классификации.....	247
<i>Лифинцев А.В.</i> Методы контроля в сфере охраны здоровья.....	252
<i>Машиненкова В.И.</i> Опыт республики Польши относительно правового регулирования рабочего времени работников органов прокуратуры: направления заимствования в Украину.....	256
<i>Миргородский Е.А.</i> Проблемы и пути совершенствования правового регулирования деятельности индивидуальных и неиндивидуальных субъектов трудового права.....	260

<i>Мойсей Л.</i> Право человека на жилье в контексте взаимоотношений с государством: административно-правовые аспекты.....	265
<i>Несынова С.В.</i> Об этимологии и междисциплинарном значении понятия «институт».....	269
<i>Нурболатов А.Н.</i> К вопросу о становлении института мер безопасности.....	275
<i>Овсянко Д.С.</i> Зарубежный опыт адаптации законодательства об ответственности к законодательству Европейского Союза.....	281
<i>Онланбекова Г.М.</i> Совершенствование судебной власти в системе государственного механизма по Конституции Республики Казахстан 1995 года.....	285
<i>Пацалюк А.В.</i> Организационно-правовые направления улучшения финансирования полиции.....	288
<i>Пироговская В.А.</i> Охрана труда работников сельского хозяйства.....	292
<i>Проскурняк И.Г.</i> Детерминанты, которые влияют на совершение мошенничества в сфере инвестиционной деятельности в Украине.....	297
<i>Погребиська А.А.</i> Особенности реформирования украинской полиции в контексте соблюдения прав человека.....	302
<i>Резворович К.Р.</i> Актуальные проблемы государственного контроля в области строительства Украины.....	307
<i>Рибас А.В.</i> Механизм административно-правового регулирования назначения судей в Украине.....	313
<i>Русских В.А.</i> Финансовое обеспечение деятельности благотворительных организаций.....	317
<i>Савченко В.О.</i> Особенности уголовной ответственности за уклонение от отбывания наказания, не связанного с лишением свободы, согласно законодательству зарубежных стран.....	323
<i>Серединский В.В.</i> Представление документов кандидатов на должность судьи административного суда: основные недостатки законодательно определенных процедуры и пути их устранения.....	327
<i>Скрипнюк А.А.</i> Теоретические основы политического, экономического и социального обеспечения принципа народного суверенитета в системе его государственно-правовых гарантий в Украине.....	333
<i>Соцкий А.М.</i> Зарубежный опыт правового регулирования неполной занятости.....	339
<i>Столяр Т.В.</i> Сравнительный анализ норм об умышленном убийстве и умышленном причинении тяжкого телесного повреждения при превышении пределов необходимой обороны, предусмотренных уголовным кодексом Украины и других государств.....	345
<i>Струневич А.П.</i> Зарубежный опыт административно-правового обеспечения предоставления рекламных услуг.....	351
<i>Тарапака И.Ю.</i> Особенности регистрации места жительства и места пребывания в Украине.....	357
<i>Угнивенко И.М.</i> Концептуальные подходы к определению понятия профилактической деятельности участковых инспекторов милиции.....	362
<i>Филатович-Герасименко В.С.</i> Формы противодействия незаконному игорному бизнесу в Украине.....	368
<i>Цимбалит И.И.</i> Структура административно-правового режима оружия нелетального действия.....	376
<i>Черныш В.А.</i> Зарубежный опыт административно-правового обеспечения контроля за деятельностью разведывательных органов.....	382
<i>Юсупов В.А.</i> Юридические гарантии деятельности правоохранительных органов.....	386
<i>Яковенко Р.В.</i> Отдельные вопросы уголовно-правового обеспечения банковской и коммерческой тайны.....	390
<i>Ярема В.А.</i> Зарубежный опыт обеспечения трудовых прав судей.....	395
<i>Yaroshenko V.</i> Powers of the administrative court of Ukraine of cassation on the consideration of complaints.....	400
<b><u>Обращение редакции к докторантам, аспирантам и соискателям!!!</u></b>	
Основные требования очередного номера научно-методического журнала «Право и Политика» и сроки подачи научных публикаций.....	405

**И.А. КРАВЧЕНКО**

старший преподаватель административного и информационного права  
Сумского национального аграрного университета,  
кандидат юридических наук  
(г. Сумы, Украина)

## **К ВОПРОСУ ВНУТРИВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ ПЕНСИОННОГО ФОНДА УКРАИНЫ**

*В статье на основании анализа понятия контроля, в частности в его общесоциальном и государственноуправленческом аспекте, сделаны выводы о сущности и назначениях внутриведомственного контроля за деятельностью органов ПФУ. Доказано, что нельзя уделять особое предпочтение внутриведомственному или внешнему контролю, поскольку каждый из них имеет как свои плюсы, так и минусы – очень важно создать сбалансированный механизм контроля, в котором бы органично сочетались и дополняли друг друга обе разновидности контроля*

**Ключевые слова:** ведомство, контроль, социальный контроль, государственный контроль, внутриведомственный контроль.

В вопросе осуществления социальных функций государства одну из ключевых ролей выполняет Пенсионный фонд Украины. Он является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через Министра социальной политики Украины. Пенсионный фонд Украины входит в систему органов исполнительной власти и обеспечивает реализацию государственной политики по вопросам пенсионного обеспечения и ведения персонифицированного учета поступлений от уплаты единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование (единый взнос)<sup>1</sup>. Свои задачи и функции Пенсионный фонд Украины осуществляет как непосредственно, так и через образованные в установленном порядке территориальные органы. На сегодня в системе Пенсионного фонда Украины, не считая структурные звенья его центрального аппарата, действует 653 управления<sup>2</sup>. Такая разветвленность органов Пенсионного фонда Украины требует наличия развитого механизма контроля за качеством и эффективностью выполнения ими своего функционального назначения.

Проблематика контроля за деятельностью как государственных, так и общественных институтов не является новой для правовой науки, различные ее аспекты в своих трудах освещали В.Б. Аверьянов, Ю.П. Битяк, И.П. Голосниченко, В.В. Колпаков, А.М. Бандурка, С.В. Кивалов и другие исследователи. Впрочем, сложность такого явления как контроль и просторность его применения требуют более содержательного изучения ряда сфер и отраслей, в которых он осуществляется. В частности это касается контроля за деятельностью органов Пенсионного фонда. Поэтому в данной статье нашей целью является: рассмотреть сущность и назначение внутриведомственного контроля за деятельностью органов ПФУ.

Под ведомством принято понимать центр, учреждение, ведающее определенной отраслью или сферой общественной жизни и входящее в систему органов исполнительной власти<sup>3,4</sup>. Отсюда внутриведомственный контроль – это такой контроль, который осуществляется внутри системы определенного органа исполнительной власти. Как правило, данный контроль основывается на принципах организационного подчинения, то есть

---

<sup>1</sup> Про Положення про Пенсійний фонд України: Указ Президента України від 06 квітня 2011 № 384/2011 // [Електронний ресурс] Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/384/2011>

<sup>2</sup> Структура Пенсійного фонду України / Офіційний веб-сайт // [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://www.pfu.gov.ua/pfu/control/index>

<sup>3</sup> Юридична енциклопедія: В 6 т. /Редкол.: Ю70 Ю. С. Шемшученко (голова редкол.) та ін. — К.: «Укр. енцикл.», 1998. // [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://cyelop.com.ua/content/view/999/58/1/13/#21972>

<sup>4</sup> Конституційне (державне право) зарубіжних стран. В 4 т. Тома 1-2. Частина загальна: Підручник Відп. ред. проф. Б.А. Страшун. - 3-е изд., Оновл. і дораб. - М.: Видавництво БЕК. - 784 с., 2000. // [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://ibib.ltd.ua/vedomstva-rukovoditeli.html>

вышестоящая ведомственное звено контролирует нижестоящие, организационно подчиненных ему, структурные единицы данного ведомства.

Далее, определимся с сущностью понятий «контроль» и «государственный контроль». Слово «контроль» (от англ. «control») в толковых словарной литературе имеет следующие определения: проверка, учет деятельности кого, чего-либо; наблюдения за кем или чем-либо, надзор за кем, чем<sup>1,2,3</sup>. По своей природе контроль является социальным явление, его возникновения как такового обусловлено потребностью общества влиять на поведение его членов с целью предупреждения ее нежелательных и (или) вредных проявлений. А.М. Михненко по этому поводу отмечает, что социальный контроль – это механизм регуляции поведения людей (групп, коллективов, организаций, общества в целом), направленный на то, чтобы добиться неукоснительного выполнения общественными институтами, социальными группами и отдельными гражданами правовых и этических норм, законов, регулирующих общественные отношения, обеспечить социальную защиту индивидов, их прав с учетом социальной справедливости, соблюдения ими нормативных и этических ограничений<sup>4</sup>.

Т.М. Кузьменко понимает социальный контроль как систему способов выражения признания, наград, благодаря которым поведение подгрупп и индивидов приводится в соответствие с принятыми образцами, ценностям; механизм самоорганизации (саморегуляции) и самосохранения общества путем установления и поддержания нормативного порядка, устранения, нейтрализации или минимизации девиантного поведения<sup>5</sup>.

Г.В. Осипов считает, что социальный контроль – представляет собой систему процессов и механизмов, обеспечивающих поддержание социально приемлемых образцов поведения и функционирования социальной системы в целом<sup>6</sup>.

С точки зрения Л. Н. Москвичева социальный контроль необходимо понимать как способ социальной саморегуляции, обеспечивающей упорядоченное взаимодействие индивидов с обществом посредством социально-нормативного и правового регулирования в целях воспроизводства господствующего типа социальных отношений<sup>7</sup>.

Итак, социальный контроль представляет собой разновидность социальной деятельности, направленной на поддержание стабильности существования и функционирования определенной социальной системы (социального механизма), что достигается путем наблюдения за дисциплиной поведения ее членов и корректировки этого поведения в случае необходимости таким образом, чтобы вернуть его в русло соответствии действующим социальным нормам и правилам. В данном контексте следует согласиться с исследователями, которые понимают контроль как специфическое направление управленческой деятельности, ориентированной на количественную и качественную оценку функционирующей системы, а также учет результатов работы определенной организации<sup>8</sup>. Также справедливо по этому поводу пишет Н.Л. Карданська, что контроль – это основной элемент в структуре функции управления, который устанавливает степень соответствия фактического состояния системы принятым решениям и выявляет отклонения, а также причины их возникновения с целью последующего их устранения и достижения запланированного результата<sup>9</sup>.

---

<sup>1</sup> Етимологічний словник української мови: У семи томах. Том другий. – К.: “Наукова думка”, 1985. – 570

<sup>2</sup> Словник української мови: в 11-ти томах.// Голова ред. кол. І. К. Білодід, т. 4, К.: Наук. думка, 1975, - с. 839

<sup>3</sup> Великий тлумачний словник сучасної української мови (з дод. і допов.) / Уклад. і голов. ред. В.Т. Бусел.-К; Ірпінь: ВТФ «Перун», 2005, с.1728

<sup>4</sup> Енциклопедичний словник з державного управління / уклад.: Ю. П. Сурмін, В. Д. Бакуменко, А. М. Михненко та ін. ; за ред. Ю. В. Ковбасюка, В. П. Трошинського, Ю. П. Сурміна. – К.: НАДУ, 2010. – 820 с.

<sup>5</sup> Кузьменко Т. М.. Соціологія. Навч. посіб. – К.: Центр учбової літератури, 2010. – 320 с. // [Електронний ресурс] – Режим доступу: [http://pidruchniki.ws/12560607/sotsiologiya/sotsialniy\\_kontrol\\_yogo\\_vidi\\_funktsiyi](http://pidruchniki.ws/12560607/sotsiologiya/sotsialniy_kontrol_yogo_vidi_funktsiyi)

<sup>6</sup> Социологический энциклопедический словарь. На русском, английском, немецком, французском и чешском языках. Редактор-координатор — академик РАН Г. В. Осипов. — М.: Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА—ИНФРА • М), 2000. - 488 с.

<sup>7</sup> Социология. Основы общей теории: Учебник для вузов /Отв. ред. академик РАН Г. В. Осипов, действительный член РАЕН Л. Н. Москвичев. — М.: Норма, 2003. - 912 с.

<sup>8</sup> Уткин Э.А.. Курс менеджмента: Учебник для вузов. - М.: Изд-во “Зеркало”, 1996.-448 с.

<sup>9</sup> Карданская Н.Л. Принятие управленческого решения: Учебник для вузов. – М.:ЮНИТИ, 1999. – 407 с.

С появлением государства и права, контроль приобрел ряда особенностей, а именно: во-первых, он начал основываться не на нормах морали или обычаях, а на нормах права, которые хотя также как и предыдущие регуляторы относятся к социальным нормам, впрочем, имеют ряд преимуществ по сравнению с нормами морали и обычаями, в частности речь идет о всеобщности, общеобязательности и государственной обеспеченности первых; во-вторых, осуществляется компетентными, уполномоченными на это государственно-властными субъектами.

Государственный контроль выступает одним из основных способов обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении. Контроль относится к числу важнейших элементов государственного управления. Без организации и осуществления контроля невозможна надлежащая работа государственного аппарата, других подконтрольных государству структур. Контроль также выступает одним из основных дисциплинирующих факторов поведения граждан<sup>1</sup>.

Д.М. Павлов отмечает, что сущность государственного контроля состоит в наблюдении за функционированием соответствующего подконтрольного объекта, в получении объективной и достоверной информации о состоянии законности и дисциплины с целью своевременного принятия мер по предотвращению и устранению нарушений законности и дисциплины и привлечения нарушителей к ответственности<sup>2</sup>.

По мнению С. В. Кивалова контроль является важным признаком содержания государственного управления. Его (контроль) следует понимать как наблюдение за соответствием деятельности управляемого объекта предписаниям, полученным от руководящего субъекта, и выполнением принятых решений. Функция контроля в государственном управлении состоит в анализе и сопоставлении фактического состояния той или иной отрасли с требованиями, которые стоят перед ней, отклонений в выполнении поставленных задач и причин таких отклонений, а также в оценке деятельности и целесообразности именно такого пути<sup>3</sup>.

С точки зрения В.Б. Аверьянова содержание государственного контроля составляют наблюдение и проверка развития общественной системы и всех ее элементов в соответствии с определенными направлениями, а также в предупреждении и исправлении возможных ошибок и правонарушений, препятствующих такому развитию<sup>4</sup>.

Д.М. Бахраха убежден, что контроль является важнейшим видом обратной связи, по каналам которой субъекты власти получают информацию о фактическом положении дел, о выполнении решений. Он используется для повышения исполнительской дисциплины, оценки работы, предотвращения нежелательных последствий, оперативного регулирования процесса<sup>5</sup>.

Некоторые исследователи рассматривают государственный контроль как одну из форм осуществления власти, которая обеспечивает соблюдение законов и других нормативно-правовых актов, издаваемых органами государства<sup>6</sup>.

Б.М. Габричидзе пишет, что цель государственного контроля – обеспечить законность и дисциплину в экономической, социально-культурной, административно-политической областях, в том числе в правоохранительной, а также в сфере межотраслевого управления<sup>7</sup>.

Справедливой представляется точка зрения, которую высказала О.Ф. Андрийко, она

---

<sup>1</sup> Административное право Украины. — 2-е изд., перераб. и доп. [Учебник для студентов высш. учеб. заведений юрид. спец./ Ю.П. Битяк, В.В. Богуцкий, В.Н. Гарашук и др.]; Под ред. проф. Ю.П. Битяка. — Харьков: Право, 2003. — 576 с

<sup>2</sup> Павлов Д. М. Адміністративне право : Загальна частина : Конспект лекцій. — К. : МАУП, 2007. — 136 с. — Бібліогр. : с. 123–128.

<sup>3</sup> Административное право Украины: Учебник /Под общей ред. С.В. Кивалова.— Х.: «Одиссей», 2004.— 880 с.

<sup>4</sup> Адміністративне право України. Академічний курс: Підруч.: У двох томах: Том 1. Загальна частина / Ред. колегія: В. Б. Авер'янов (голова). — К.: Видавництво «Юридична думка», 2004.- 584 с

<sup>5</sup> Бахрах Д. Н. Административное право России. Учебник для вузов. — М.: НОРМА, 2002. с. 443

<sup>6</sup> Енциклопедичний словник з державного управління / уклад.: Ю. П. Сурмін, В. Д. Бакуменко, А. М. Михненко та ін. ; за ред. Ю. В. Ковбасюка, В. П. Трощинського, Ю. П. Сурміна. — К.: НАДУ, 2010. — 820 с.

<sup>7</sup> Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г., Кузнецов С.М. Административное право Российской Федерации: Учебник. — М.: Дело и Сервис, 2001. — 624 с.



пишет, что государственный контроль является важным элементом системы государственного управления, позволяет существенно влиять на ход управленческой деятельности, корректируя ее в случае выявления отклонений от определенного направления. Значение и важность государственного контроля особенно возрастает в нынешних условиях ослабления исполнительской дисциплины, снижению эффективности управленческих решений, несоблюдение требований законодательства<sup>1</sup>. Ученая подчеркивает, что контроль выступает одним из важнейших каналов получения объективной информации об обществе в целом, политических, экономических и социальных процессах, происходящих в государстве, и деятельность его органов. Контроль способствует выполнению возложенных задач, обеспечивает соблюдение четкости и целесообразности работы органов власти и управления, которые являются организаторами деятельности людей, занятых в различных сферах общественной жизни. Контроль играет важную роль в повышении ответственности в лице своих органов перед обществом за свои действия<sup>2</sup>.

На основании выше изложенного можем сделать вывод о том, что внутриведомственный контроль за деятельностью органов Пенсионного фонда Украины является совокупностью приемов (мероприятий, средств, методов) проверки законности и эффективности деятельности органов ПФУ, которые вводятся и осуществляются внутри системы Пенсионного фонда Украины его вышестоящими звеньями по отношению к нижестоящим в порядке организационного подчинения. Как и внешний внутриведомственный контроль имеет целью наблюдения за деятельностью подконтрольного, анализ и оценку ее показателей с точки зрения их соответствия установленным требованиям, нормам (стандартам).

Главным субъектом внутриведомственного контроля за деятельностью органов ПФУ является Правление пенсионного фонда Украины, которое в пределах своих полномочий организует, координирует и контролирует работу главных управлений Пенсионного фонда Украины в Автономной Республике Крым, областях, городах Киеве и Севастополе, управлений в районах, городах, районах в городах, а также управлений в городах и районах. В частности Правления ПФУ осуществляет контроль за целевым использованием средств Пенсионного фонда Украины, других средств, предназначенных для выплаты пенсий и ежемесячного пожизненного денежного содержания судьям в отставке<sup>3</sup>.

Кроме Правления Пенсионный фонд Украины также центральный аппарата, состоящий из нескольких структурных звеньев, каждое из которых имеет свое функциональное назначение и соответствующие ему задачи и полномочия. Эти структурные подразделения центрального аппарата ПФУ также осуществляют контроль за деятельностью территориальных органов ПФУ, впрочем, пределы этого контроля определяются спецификой предмета ведения конкретного подразделения центрального аппарата. Так, например, департамент поступления доходов организует и контролирует работу органов Пенсионного фонда Украины по своевременному и полному перечислению плательщиками единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование, взносов на общеобязательное государственное пенсионное страхование, полного и своевременного учета плательщиков и обеспечения правильного применения законодательства Украина по этим вопросам. А, скажем, Главной задачей Отдела контроля и проверки исполнения актов и поручений Президента Украины, Верховной Рады Украины и Кабинета Министров Украины является осуществление упреждающего, оперативного контроля и проверки выполнения законов Украины, актов и поручений Президента Украины, Верховной Рады Украины, Кабинета Министров Украины, поручений Администрации Президента Украины, а также анализ причин возникновения нарушений в выполнении требований указанных документов и внесение предложений по их устранению, осуществление упреждающего, оперативного контроля за ходом разработки и

---

<sup>1</sup> Виконавча влада і адміністративне право /За заг. ред. В.Б. Авер'яно- • ва. — К.: Видавничий Дім "Ін-Юре", 2002. — 668 с.

<sup>2</sup> Виконавча влада і адміністративне право /За заг. ред. В.Б. Авер'яно- • ва. — К.: Видавничий Дім "Ін-Юре", 2002. — 668 с.

<sup>3</sup> Про Положення про Пенсійний фонд України: Указ Президента України від 06 квітня 2011 № 384/2011 // [Електронний ресурс] Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/384/2011>

своевременным представлением в Кабинет Министров Украины проектов законов Украины, актов Президента Украины и Кабинета Министров Украины, отнесенных к компетенции Пенсионного фонда Украины, подготовка информационных, справочных и других материалов по вопросам исполнения актов и поручений Президента Украины, Верховной Рады Украины и Кабинета Министров Украины, постоянный анализ и периодическое (еженедельное) информирование Председателя правления о выполнении актов и поручений Президента Украины, Верховной Рады Украины, Кабинета Министров Украины, проведение опережающего мониторинга состояния выполнения актов законодательства, приказов и поручений руководства Фонда. Также можно отметить Сектор по вопросам предотвращения и выявления коррупции ПФУ, к полномочиям которого относится подготовка, обеспечение и контроль за осуществлением мероприятий по предотвращению коррупции в Фонде и его региональных органах, оказание методической и консультативной помощи по вопросам антикоррупционного законодательства, участие в информационном обеспечении осуществления мероприятий по предотвращению и выявлению коррупции, проведение организационной и разъяснительной работы по предупреждению, выявлению и противодействию коррупции в системе Пенсионного фонда Украины.

На уровне территориальных органов ПФУ – управлений в областях, районах, городах и районах городов, система внутриведомственного контроля строится и функционирует по тому же принципу, что и в случае с центральным аппаратом, то есть основной объем внутриведомственного контроля возлагается на соответствующих руководителей Управлений и их заместителей, а также руководителей структурных подразделений территориальных органов ПФУ в отношении подчиненных им звеньев.

Учитывая все выше сказанное, можем сделать вывод, что внутриведомственный контроль за деятельностью органов ПФУ можно разделить на два вида – это общий и предметный (или функциональный). Первый осуществляется Правлением ПФУ во главе с его Председателем, а также начальниками соответствующих территориальных органов. Данный контроль является общим потому, что он распространяется на все аспекты работы ПФУ, каждый руководитель лично отвечает за деятельность подчиненного ему органа ПФУ. В свою очередь второй, то есть предметный (или функциональный) контроль, осуществляется вышестоящими звеньями ПФУ по отношению к нижестоящим только по определенным направлениям или определенной сфере деятельности объекта, например, соблюдения законодательства о государственной службе, о коррупции и т.д..

В общем, по своему назначению внутриведомственный контроль мало чем отличается от внешнего контроля, впрочем, он в ряде случаев может оказаться более содержательным и качественным, поскольку контролирующий субъект находится в одной системе с объектом контроля и гораздо лучше осведомлен о специфике работы последнего, имеет более четкое представление о том, где и что надо проверять в первую очередь. В то же время, по этим же причинам, а именно наличие организационной связи между контролирующим и подконтрольным, внутриведомственный контроль может иметь недостаточную эффективность, в частности из-за желания высшего руководства скрыть недостатки и пробелы в работе подчиненных им органов. В связи с этим нельзя уделять особое предпочтение внутриведомственному или внешнему контролю, поскольку каждый из них имеет как свои плюсы, так и минусы – очень важно создать сбалансированный механизм контроля, в котором бы органично сочетались и дополняли друг друга обе разновидности контроля.