

Секция: Технические науки.

Михалко О. Г.

*старший преподаватель кафедры
технологии производства продукции*

животноводства

Сумский национальный аграрный университет

г. Сумы, Украина

СРАВНЕНИЕ СИСТЕМ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ УКРАИНЫ И ДАНИИ

Система гражданской защиты играет все большую роль в обеспечении национальной безопасности европейских стран и становится предметом растущего внимания в рамках международных структур европейской безопасности. Модели гражданской защиты стран ЕС и Украины отличаются между собой, однако имеют общие основополагающие цели и принципы - предупреждение, борьба с последствиями и возобновление после природных и техногенных катастроф независимо от причин их возникновения с целью защиты неотъемлемых прав и свобод граждан, их собственности, демократического уклада государства и рыночных принципов экономики.

В трудах отечественных и зарубежных ученых рассматриваются вопросы государственного управления системами гражданской обороны и гражданской защиты в отдельных государствах мира. В частности, исследованием в этой сфере посвящены работы С. Андреева, М. Брушлинського, Ю. Воробйова, Л. Жукової, Н. Клименко, О. Могильниченка, С. Соколиная, П. Вагнера, М. Стеблюка, М. Фалеева, Г. Федулова, Р. Цалікова, В. Шоботова и др.

В течение последних лет понимания целей, задач и организации гражданской защиты в европейских странах испытало значительные изменения. Наблюдается эволюция систем гражданской защиты от реактивных к активным моделям, которые предусматривают значительно больше внимания прогнозированию и предупреждению.

Вместе с тем, развитие современных систем гражданской обороны в странах западной Европы предусматривает существование определенного предела между собственное гражданской защитой и долгосрочными стратегиями защиты окружающей среды, устойчивого развития и предупреждения разрушительных террористических нападений. Эти сферы требуют разных сил, средств и механизмов государственного управления. Соответственно, такие задания, как сохранение окружающей среды и борьба с терроризмом, не входят в непосредственные функции гражданской защиты.

С другой стороны, выработка сценариев развития событий, которые требуют принятия решений в реальном масштабе времени, получения и распространения достоверной информации, управления в разных фазах чрезвычайных ситуаций являются специфическими и уникальными функциями институций, которые обеспечивают гражданскую защиту. [1]

Гражданская защита в западноевропейских странах - это скорее государственная функция определенного качества, чем конкретная институциональная модель.

Для обобщения информации о существующих системах гражданской защиты и сравнения с системой гражданской защиты Украины был проведен анализ опыта западноевропейской страны - Дании.

Опыт Дании из организации государственного управления гражданской защиты характеризуется максимальной децентрализацией функций исполнительной власти и отсутствие в государства исполнительных полномочий и полномочий оперативного управления в разных сферах социально-экономического развития, в т.о. в части противодействия и реагирования на чрезвычайные и кризисные ситуации.

В этом контексте в Дании отсутствующей государственный орган, ответственный за НС и защиту населения от возможных последствий техногенных или естественных катастроф. Определенная часть этих функций относится к компетенции местной полиции, подчиненной Национальному

комиссариату полиции, что, в свою очередь, входит в структуру Министерства юстиции Дании.

Функции поисково-спасательной службы возложены, кроме полиции, также на подразделения береговой охраны, которые действуют, преимущественно, в районе автономных территорий (Гренландия и Фарерские острова) и подчинены Министерству обороны Дании. В состав Министерства обороны входит также бригада быстрого реагирования, которая может быть задействованной для поисково-спасательных и других работ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Частный спасательный корпус "Фальк" сегодня является наибольшим в мире частной многофункциональной спасательной службой, которая основана на принципах акционерного общества и действует в основном в Дании, а также в Швеции и Германии (Гамбург), и имеет не только большой парк разнообразных специальных автомобилей, но и спасательные суда, вертолеты и самолеты, а также большой опыт деятельности в этой сфере, в т.о. в других странах мира (Швеции, Польше, Словакии, Бельгии, Финляндии, Германии, Франции). Частный спасательный корпус в своем составе насчитывает больше 14 тысяч спасателей и обеспечивает услугами противопожарной службы 63 из 98 муниципалитетов Дании. "Фальк" осуществляет учебы государственных и других частных служб по вопросам проведения аварийно-спасательных работ и организует и проводит курсы безопасности на базе 32 собственных учебных центров.

Сегодня спасательная служба "Фальк" выполняет функции поисково-спасательной службы, пожарной охраны, скорой и неотложной помощи, задания, связанные с преодолением последствий НС, предотвращения возникновения НС, в т.о. надзор за охраной окружающей естественной среды и оказывает охранительные услуги, в т.о. государственных учреждений, иностранных посольств, банковских структур и тому подобное. В качестве заказчика услуг "Фальк" выступают центральные и местные органы власти на основании контрактов [3].

Отдельное подразделение компании также оказывает услуги по инженерно-технической защите объектов. Общим принципом организации деятельности из предоставления функций помощи в НС в Дании есть создание диспетчерских центров по всей территории Дании, которые получают информацию обо всех возможных случаях на единственный телефон "112". Из диспетчерского пункта вся информация такого рода немедленно передается к полиции и соответствующим подразделениям "Фальк" (службы скорой помощи, пожарной охраны и тому подобное).

Относительно Украины, общее руководство Единой системой гражданской защиты осуществляет Кабинет Министров Украины. Начальником гражданской защиты Украины является Премьер-министр Украины.

Непосредственное руководство деятельностью единой системы гражданской защиты полагается на специально уполномоченный центральный орган исполнительной власти по вопросам гражданской защиты — Государственную службу Украины из чрезвычайных ситуаций. Руководитель этого органа, то есть начальник службы, является заместителем начальника гражданской защиты Украины.[2]

Центральный орган исполнительной власти в сфере гражданской защиты осуществляет такие полномочия:

— контролирует организацию выполнения мероприятий, направленных на гражданскую защиту населения и территорий от пожаров, аварий и чрезвычайных ситуаций, центральными и местными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности, добровольными формированиями;

— проверяет состояние готовности органов управления, сил и средств гражданской защиты к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

— обеспечивает надзор за соблюдением требований стандартов, нормативов и правил в сфере гражданской защиты;

— проверяет планирование и состояние готовности к осуществлению мероприятий по эвакуации населения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

— на предприятиях, учреждениях и организациях независимо от форм собственности проводит проверки подготовки к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

Руководство территориальными подсистемами Единой системы гражданской защиты в областях и г. Киеве осуществляют соответственно областные и Киевская городская государственные администрации. Начальниками территориальных подсистем единой системы гражданской защиты по должности являются председатели соответствующих государственных администраций.

Руководители территориальных органов специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по вопросам гражданской защиты по должности являются заместителями соответствующих начальников территориальных подсистем единой системы гражданской защиты.

В составе специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по вопросам гражданской защиты действуют:

— правительственный орган государственного пристрастия в сфере гражданской защиты;

— органы оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере гражданской защиты;

— органы минимизации последствий Чернобыльской катастрофы и других чрезвычайных ситуаций.[2]

К правительственному органу государственного пристрастия в сфере специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по вопросам гражданской защиты входят подразделения государственного пристрастия соответственно в сфере техногенной и в сфере пожарной безопасности, территориальные и местные органы государственного пристрастия в сфере гражданской защиты.

К органам оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере гражданской защиты входят органы управления, силы и средства оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации в составе специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти гражданской защиты, органы управления, силы и средства гражданской защиты в областях, городе Киеве, районах, городах и районах в городах. Задание этих органов такие:

- обеспечение готовности к действиям сил и средств, предназначенных для реагирования на чрезвычайные ситуации;
- осуществление комплекса мероприятий из реагирования на чрезвычайные ситуации, ликвидации их последствий;
- управление подчиненными силами реагирования, специальными и специализированными формированиями;
- координация действий органов управления, сил и средств гражданской защиты центральных и местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления во время реагирования на чрезвычайные ситуации.

Международная кооперация Украины с европейскими структурами безопасности в сфере гражданской защиты опирается на ряд многосторонних и двусторонних соглашений, в частности, "Меморандум о взаимопонимании относительно планирования при чрезвычайных ситуациях гражданского характера и готовности к катастрофам между Министерством Украины из чрезвычайных ситуаций и по делам защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы и Организацией Североатлантического договора" (в 1997 г.), Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между Министерством Украины по вопросам чрезвычайных ситуаций и по делам защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы и Министерством природных ресурсов Канады (в 1999 г.) и Меморандум о взаимопонимании между Дирекцией по вопросам развития и сотрудничества Федерального департамента Иностранных дел Швейцарской Конфедерации и Министерством Украины по вопросам чрезвычайных ситуаций и по делам

защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы о сотрудничестве в создании "Международной чернобыльской веб-страницы" (в 2002 г.).

В качестве обобщения сравнения системы гражданской защиты Дании и Украины представлена таблица 1.

Таблица 1

Сравнение системы гражданской защиты Дании и Украины

Характеристика	Дания	Украина
Элементы управленческой структуры гражданской защиты	децентрализация функций исполнительной власти в сфере гражданской защиты	централизация функций исполнительной власти в сфере гражданской защиты через Кабинет Министров Украины.
	отсутствие в государства исполнительных полномочий и полномочий оперативного управления в условиях ликвидации чрезвычайных ситуаций;	осуществления исполнительных полномочий и полномочий оперативного управления в условиях ликвидации чрезвычайных ситуаций по административному, территориально-производственному принципу на общегосударственном, региональном, местном, объектовом уровнях.
	отсутствующий государственный орган, ответственный за ликвидацию НС	ДСНС - орган ответственен за ликвидацию НС и защита населения от возможных последствий техногенных или естественных катастроф.

Характеристика	Дания	Украина
<p>Элементы исполнительной структуры гражданской защиты</p>	<p>- министерство обороны; -местная полиция, подчиненная Национальному комиссариату полиции, что, в свою очередь, входит в структуру Министерства юстиции Дании; -подразделения береговой охраны; -бригада быстрого реагирования; -спасательная служба "Фальк"; -диспетчерские центры.</p>	<p>Аппарат Государственной службы Украины из чрезвычайных ситуаций ; Территориальные органы ДСНС Украины и подчинены подразделения:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Управление ДСНС в областях и подчиненные силы : <p>- аварийно-спасательные отряды специального назначения;</p> <p>- отряды технической службы;</p> <p>- государственные пожарно-спасательные отряды;</p> <p>- государственные пожарно-спасательные части;</p> <p>- государственные пожарно-спасательные посты;</p> <p>- профессиональные пожарные части;</p> <p>- профессиональные пожарные посты;</p> <p>- центры обеспечения;</p> <p>- оперативно-координационные центры;</p> <p>- центры оперативной связи, телекоммуникационных систем и информационных технологий;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Подразделения

Характеристика	Дания	Украина
		<p>непосредственного подчинения аппарату ДСНС Украины;</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Учебные заведения и научно-исследовательские учреждения; ● Специализированные формирования; ● Предприятия, учреждения, организации сферы управления ДСНС Украины.
Общая численность сил гражданской защиты	14000	70000
Система образования по вопросам гражданской защиты	- 32 учебных центры.	<ul style="list-style-type: none"> - 3 высшие учебные заведения; - 1 профессионально-техническое заведение; - 1 учебный центр; - 25 учебно-методических центры.

Таким образом, можно сделать вывод, что в Дании сложилась достаточно мощная и эффективная система гражданской защиты, которая способна обеспечить защиту населения и территорий своего государства от чрезвычайных ситуаций разного характера, функционируя на принципах частного бизнеса и государственной формы управления. В то же время в Украине система гражданской защиты в основном способна

противодействовать чрезвычайным ситуациям разного масштаба на территории страны и оказывать свои услуги другим государствам, работая за полностью государственными формами управления и собственности. Возможность основных финансово самостоятельных элементов датской системы гражданской защиты распоряжаться своими прибылями позволяет формировать эффективную систему предотвращения чрезвычайных ситуаций и быть конкурентоспособной на рынке спасательных и медицинских услуг, получая сверхприбыли. Развитие украинской системы гражданской защиты полностью зависит от бюджетных поступлений, что не позволяет стремительного технологического и инновационного развития, приводит к техническому отставанию. Таким образом, функционирование и построение системы управления гражданской защиты Дании может быть полезным для Украины, которая избрала стратегический курс на европейскую и евроатлантическую интеграцию.

Литература

1. Труш О. О. Опыт построения и функционирования систем гражданской защиты стран-членов Европейского Союза Западной Европы / О. О. Труш // Теория и практика государственного управления : зб. наук. пр. - Х. : Изд-во ХарPI НАДУ "Магістр", 2009. - Вип. 4 (27). - С. 441-447.

2. Европейская гражданская защита [Электронный ресурс]. - Режим доступа : http://ec.europa.eu/environment/civil/prote/cp_10_en.htm.

3. Кутинов О. В. Гражданская оборона стран НАТО / Зарубежное военное обозрение, 2012. - №5. - С.12-19.

4. Гражданская оборона в ведущих зарубежных странах [Электронный ресурс]. - Режим доступа : [http:// 2_21689_grazhdanskaya - oborona - v - vedushchih - zarubezhnih - stranah.html](http://2_21689_grazhdanskaya_oborona_v_vedushchih_zarubezhnih_stranah.html).