

Секція: Публічне управління та адміністрування.

**УДК 32:351:328.24**

**Самойленко Т. Г.**

старший викладач,

кафедра публічного управління та адміністрування,

Сумський національний аграрний університет

## **ТЕХНОЛОГІЇ ТА СТАНДАРТИ ПІДГОТОВКИ ПОЛІТИЧНИХ РІШЕНЬ В ПУБЛІЧНОМУ УПРАВЛІННІ**

Професіоналізм державних службовців у сфері вироблення та аналізу політики є передумовою і підґрунтям для створення української адміністративної бази, яка має відповідати європейським стандартам.

Технологія і стандарти підготовки та реалізації політичних рішень є складовою діяльності всієї системи владних інститутів. Упровадження технології і стандартів у сфері розроблення і здійснення публічної політики покликане надати можливості урядовцям в умовах браку часу зосередитися на розгляді стратегічних рішень у форматі, що є світовою та європейською практикою демократичного врядування [1, с.67] .

Проект рішення має бути підготовлений в такий спосіб, щоб політики мали можливість обрати найкращий варіант. Головна вимога до проекту-щоб кожний варіант мав такий докладний опис, аби після його схвалення це була чітка інструкція для фахівців-державних службовців, які готують на його основі проекти нормативно-правових актів, спрямованих на вирішення проблеми [2, с.34].

Підготовка пропозиції на дослідження політики (або концепції аналітичного документа) - перший крок до підготовки аналітичного документа у сфері публічної політики.

Типовий формат (стандарт) пропозиції містить наступні блоки:

1. Необхідність проведення дослідження політики (попередній огляд наявної проблеми політики, нагальність проведення дослідження).
2. Завдання дослідження політики (з'ясування поточної проблеми політики, оцінювання поточної політики у відповідній сфері; оцінювання варіантів політики, альтернативних поточному).
3. Результат дослідження з аналізу політики.
4. Методологія дослідження з аналізу політики.
5. Ресурси, необхідні для проведення дослідження.
6. Графік проведення дослідження з аналізу політики.
7. Бюджет проведення дослідження [3].

Аналітичний документ з публічної політики потрібно розглядати як орієнтований на проблему комунікаційний інструмент. Через участь у підготовці та обговоренні аналітичних документів зацікавлені сторони мають доступ до участі в процесі вироблення політики.

В процесі розроблення та ухвалення рішень з питань державної політики беруть участь як органи державної влади, так і недержавні організації. Тому документи, які слугують аналітичним забезпеченням цих процесів, поділяють на дві групи документів органів державної влади:

- для внутрішнього використання;
- для зовнішнього використання;

Такі документи органи влади готують для проведення консультацій і поінформування зацікавлених сторін щодо актуальних питань політики. Характеристика аналітичних документів, які застосовують в європейській практиці з дослідження публічної політики, табл.1.

Таблиця 1

**Основні види аналітичних документів з публічної політики (згідно з зарубіжним досвідом)**

<b>Вид документа</b>	<b>Комунікативна мета</b>
<b>Аналітичні документи органів влади для внутрішнього використання</b>	
Доповідна записка	Привернути увагу керівництва органу влади(Міністерства, департаменту, комітету тощо) до нагальної проблеми та

	запропонувати способи її вирішення.
Аналітичні документи міністерств	Забезпечити керівництво органу влади результатами аналізу потреб/можливостей, надати варіанти вирішення проблем і рекомендації щодо політики
Корпоративні аналітичні документи	Забезпечити Кабінет Міністрів результатами аналізу потреб/можливостей, надати варіанти вирішення проблем і рекомендації
<b>Аналітичні документи органів влади для зовнішнього використання</b>	
«Зелена книга»	Допомогти керівництву органу влади привернути увагу громадян до проблем чи нових можливостей і шукати поради й пропозиції останніх
«Біла книга»	Допомогти керівництву органу влади поінформувати громад кість про політику, що запроваджується як відгук на нові потреби/можливості, та дізнатися про реакцію суспільства
Заява щодо державної політики	Допомогти керівництву органу влади поінформувати зацікавлені сторони про обрану політику як відгук на потребу чи спосіб скористатися новими можливостями.

Джерело: власна розробка автора.

До процесу підготовки аналітичного документа повинні бути залучені зацікавлені сторони через проведення консультацій та обговорення з ними основних положень аналітичного документа.

Перш ніж приступити до написання аналітичного документа, доцільно підготувати його тези. Тези потрібно обговорити з членами робочої групи та іншими учасниками проекту під час робочих зустрічей. На цих зустрічах також необхідно визначити ключові питання, які необхідно буде висвітлити в аналітичному документі. Процес підготовки та обговорення тез може допомогти побудувати логіку аналітичного документа та з'ясувати місця в документі, де необхідно навести більше аргументів [4, с.9].

На основі матеріалів проміжного та кінцевого варіантів документа і результатів обговорень і консультацій з експертами та зацікавленими сторонами готують остаточний варіант аналітичного документа у форматі документа з дослідження політики.

Проміжний і кінцевий варіанти аналітичного документа необхідно надіслати для надання коментарів зовнішнім експертам та обговорити з ними

під час робочих зустрічей. Експерти надаватимуть коментарі у вигляді відповідей на запитання робочої групи та інші зауваження і пропозиції, які вони вважають за необхідне надати.

### **Список літератури:**

1. Прийняття управлінських рішень : навч. посіб. для студ. вищ. навч. закл. / [Ю. Є. Петруня [та ін.] ; ред. Ю. Є. Петруня. Київ : Центр учбової літератури, 2011. 214 с.
2. Еойн Янг і Ліза Куїнн. Як написати дієвий аналітичний документ у галузі державної політики: Практичний посібник для радників з державної політики у Центральній і Східній Європі / Пер. з англ. С.Соколик. Наук. ред. пер. О. Кілієвич. Київ: "К.І.С.", 2003. 120 с.
3. Бакуменко В. Д. Прийняття рішень в державному управлінні : навч. посіб. [у 2 ч.] Ч. 1. Київ : ВПЦ АМУ, 2010. 276 с.
4. Засади публічної політики: Рекомендації щодо реалізації робіт з публічної політики (окремі розділи) / МЦПД. Київ : НАДУ, 2006. 20 с.