

№3 2013

ISSN 1694-6308



ПРАВО

И ПОЛИТИКА

НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. ПРАВО

Международное право и законодательство зарубежных стран

Джумагулов А.М. Правовые основы экономического сотрудничества Кыргызстана и Китая.....6

Конституционное право и муниципальное право

Армаш Н.А. Гражданство, как обязательное условие для кандидатов на занятие должностей государственной политической службы.....11

Гетьман Е.А. Иностранный опыт законодательного регулирования нормотворческого процесса.....14

Административное право, финансовое право и информационное право

Кравченко И.А. Теоретико-методологические основы информационно-аналитического обеспечения деятельности пенсионного фонда Украины.....21

Кулик Д.А. Современные модели государственной службы.....28

Соболь Е.Ю. Субъекты административно-правового регулирования социальной защиты инвалидов.....33

Экологическое право, земельное право

Абдраимова М. Экологические аспекты утилизации отходов производства.....38

Абдраимова М. Международно-правовое регулирование вопросов трансграничного экологического сотрудничества.....42

Бондаренко В.В. Современное состояние нормативно -правового обеспечения реализации и защиты права граждан на экологически безопасную окружающую среду.....45

Уголовное право, уголовно-исполнительное право, криминология

Козаченко О.И. Виктимологические аспекты обеспечения безопасности лиц, привлекаемых к конфиденциальному сотрудничеству.....52

Уголовный процесс, криминалистика, ОРД

Арешонков В.В. Общая структура, содержание и принципы построения методики идентификации гладкоствольного огнестрельного оружия.....57

Комаринская Ю.Б. Расследование умышленных убийств, скрытых инсценировкой с учетом требований Уголовного процессуального кодекса Украины (2012 год).....62

Рогозин С.Н. Информационно-правовые меры противодействия экономической преступности в сети Интернет.....67

Раздел 2. ПОЛИТИКА

Молдалиев О.А. О современном международном терроризме или глобальном джихаде салафийа...71

Трибуна молодых учёных

Андрейчук Т.В. Международные стандарты реализации трудовых прав судей.....79

Баркова С.П. Правовое регулирование деятельности органов исполнительной власти в сфере правового регулирования услуг по хранению транспортных средств.....85

Биличенко Т.Н. Административное судопроизводство: современные проблемы и перспективы.....90

Бондаренко И.П. Изучение и анализ оперативной обстановки оперативными подразделениями МВД Украины93

Босак О.А. Проведение допроса при доказывании мошенничества на объектах железнодорожного транспорта.....96

Булычев А.О. Проблемы правового регулирования общевоинских обязанностей военнослужащих внутренних войск министерства внутренних дел.....101

Бунтовская О.А. Олицетворение идеальной теоретической конструкции принципа презумпции не-

виновности в Конституции Украины.....	106
<i>Вовчук Н.В.</i> Заимствование положений нормативных актов РСФСР при формировании правовых основ борьбы с преступностью в Украинской ССР (1918–1922 гг.).....	111
<i>Воропаева Н.Г.</i> Субъекты правоотношений в сфере надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда и их компетенция.....	116
<i>Высеканцев А.А.</i> Особенности приобретения административно-правового статуса государственного нотариуса.....	123
<i>Гелемей Н.О.</i> Молодежный экстремизм и его историческая сущность.....	128
<i>Горьковой В.В.</i> Содержание ведомственного контроля в ГАИ Украины.....	133
<i>Грек М.В.</i> Особенности осуществления административно-юрисдикционной деятельности СБУ.....	139
<i>Григоренко И.А.</i> Реализация концепции партнерства милиции (полиции) и населения: опыт Украины и Германии.....	144
<i>Гурик А.Ю.</i> Анализ структуры пенсионных правоотношений государственных служащих.....	149
<i>Даценко В.Н.</i> Правовые вопросы реализации принципа инстанционности в системе административных судов Украины.....	154
<i>Демидко В.О.</i> Опыт зарубежных стран в сфере реализации права на здоровье и безопасность труда.....	159
<i>Джепа Г.В.</i> Нормативно - правовая основа регулирования поощрений за трудовые достижения.....	165
<i>Жеенбекова А.А.</i> Историко-правовые аспекты формирования системы социальной поддержки и защиты прав пожилых людей в СССР.....	170
<i>Журавлева З.В.</i> Организация контроля качества медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования.....	174
<i>Ильченко А.В.</i> Актуальные вопросы взаимодействия органов внутренних дел и государственной пограничной службы Украины по вопросам профилактики правонарушений.....	180
<i>Кипрач И.С.</i> Следственный эксперимент и проверка показаний на месте согласно уголовного процессуального законодательства Украины и Российской Федерации (сравнительно-правовое исследование).....	185
<i>Коваль О.Н.</i> Стабильность оправдательного приговора в уголовном процессе: сравнительный анализ.....	190
<i>Лаптев С.С.</i> Юридическая природа и содержание служебных полномочий судьи административного суда.....	194
<i>Лисунов С.В.</i> Украинский и зарубежный опыт уголовно-правового противодействия незаконному использованию средств индивидуализации участников хозяйственного оборота, товаров и услуг.....	200
<i>Малина И.В.</i> Формирование информационного законодательства Украины.....	205
<i>Мартынюк И.В.</i> Субсидирование работодателя, квотирование рабочих мест и применения штрафных санкций как наиболее эффективные меры содействия занятости граждан, которые недостаточно конкурентоспособны на рынке труда.....	211
<i>Матюхнюк Д.Б.</i> Обеспечение личной безопасности сотрудников правоохранительных органов внутренних дел Украины: особенности и принципы.....	218
<i>Муравенко А.Ю.</i> Координация деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией как функция прокуратуры.....	222
<i>Мурзабекова С.С.</i> Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению прав и свобод человека.....	226
<i>Найдьон Е.Н.</i> Налоговые правонарушения, причины совершения и способы их ликвидации.....	231
<i>Нечитайло В.А.</i> Обстоятельства, подлежащие доказыванию на первоначальном этапе расследования преступлений, связанных с нецелевым использованием бюджетных средств (ст. 210 УК Украины).....	243
<i>Олийник Ю.Я.</i> Типичные следственные ситуации первоначального этапа расследования умышленного уничтожения или повреждения объектов жилищно-коммунального хозяйства.....	238
<i>Петренко И.В.</i> Правовая природа и функции государственной службы занятости Украины.....	242
<i>Пиняга Р.О.</i> Криминалистическая характеристика преступлений, связанных с игорным бизнесом в Украине.....	246
<i>Токтораалы уулу А.</i> Понятие и место договоров об оказании охранных услуг с участием подразделе-	

лений МВД Кыргызской Республики в системе гражданско-правовых договоров.....	250
Тулаев А.С. Особенности криминалистической характеристики злоупотреблений властью или служебным положением в органах внутренних дел Украины.....	254
Турчин С.А. Некоторые особенности правового статуса руководителя юридического лица, как представителя работодателя, в постсоветских республиках.....	258
Федосов Э.В. Международный опыт противодействия криминальному экстремизму: проблемы законодательного обеспечения в Украине.....	262
Фролков М.В. Административное принуждение в сфере нарушений прав потребителей.....	267
Хомич И.Ю. Понятие и современная система форм социального обеспечения населения.....	272
Черная Е.П. Взаимодействие субъектов в сфере безопасности и гигиены труда.....	277
Чернова Е.В. Авторское право и смежные права как объект административно-правового обеспечения.....	283
Чернота С.В. Привлечение к дисциплинарной ответственности как средство обеспечения дисциплины труда судей.....	286
Швец И.В. Правовые формы защиты конституционно-правового статуса ребенка в Украине.....	291
Юсупова Д.В. Проблемы и направления совершенствования механизма охраны коммерческой тайны в трудовых отношениях.....	296
Яковчук С.В. Организационно-правовые основы взаимодействия следователя с оперативными подразделениями при расследовании серийных убийств.....	301
<u>Обращение редакции к докторантам, аспирантам и соискателям!!!</u>	
Основные требования очередного номера научно-методического журнала «Право и Политика» и сроки подачи научных публикаций.....	305

И.А. КРАВЧЕНКО,
старший преподаватель
административного и информационного права
Сумского национального аграрного университета «Украина»,
кандидат юридических наук

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕНСИОННОГО ФОНДА УКРАИНЫ

Информационно-аналитическое обеспечение деятельности является важным условием эффективного управления организацией и качественного выполнения поставленных перед ней задач и целей. При этом не имеет значения, какой правовой статус имеет организация – является оно субъектом публичного и гражданского права, выступает органом государственной власти или органом местного самоуправления, имеет организационно-правовую форму общества или учреждения и т.д., для каждой из них аналитически-правовое обеспечение выступает центральным элементом интеллектуального сопровождения управления внешней деятельностью организации и ее внутриорганизационными процессами. Поскольку всестороннее и полное информационно-аналитическое обеспечение организации в значительной степени помогает избегать серьезных проблем и кризисных как в управленческой, так и других сферах ее деятельности. Все это в полной мере касается и Пенсионного фонда Украины, который является одним из центральных органов исполнительной власти, выполняет важные задачи и функции всеобщего значения.

Теоретическую основу данной статьи составили исследования таких авторов как: В. М. Петрик, А. М. Кузьменко, Ю. П. Сурмин, В.В. Остроухов, А. А. Филин, В. М. Глушаков и другие. Несмотря на вклад в исследование данной тематики, все же есть необходимость сделать более глубокий анализ.

Целью данной статьи является: исследовать теоретико-методологические основы информационно-аналитического обеспечения деятельности Пенсионного фонда Украины. Для этого планируется рассмотреть сущность категории информационно-аналитического обеспечения органов государственной власти, сформулировать определение понятия информационно-аналитического обеспечения деятельности Пенсионного фонда Украины, и обозначить основные направления его осуществления.

Стремительное развертывание процессов государственного строительства в Украине, социально - экономические реформы, развитие научно-технологической сферы вызвали резкий рост требований к уровню информатизации общества и информационно-аналитического обеспечения органов государственной власти. На современном этапе перехода к информационному обществу во всех ведущих странах мира развитие информационного пространства и информационных технологий становится непосредственным фактором экономического роста, обеспечения обороноспособности страны, социально-политической стабильности и развития демократических начал в управлении государством¹.

Для современных развитых государств информационно-аналитическое обеспечение выступает одним из тех факторов, которые гарантируют поддержку нормальной жизни и деятельности ее общества.

Еще большую актуальность для нашего государства проблема развития и совершенствования информационно-аналитического обеспечения приобрела в условиях привлечения Украины

¹ Чечетова Н.Ф. Сутність та завдання інформаційно-аналітичного забезпечення муніципального управління / Н.Ф. Чечетова, Н.Є. Лелюк // Наукове видання «Комунальне господарство міст. Серія «Економічні науки». Збірник наукових праць, Ред. кол.: Ачкасов А.Є.; Бубенко П.Т.; Дубіщев В.П. та ін., 2011, №100. - С. 162-167.

к мировым глобализационным процессам, в частности, касающимся формирования единого мирового информационного пространства. Кроме того, Украина взяла курс на развитие информационного общества, для которого развитие национальной, отраслевых и региональных информационных систем, сетей и электронных ресурсов, электронных информационно-аналитических систем государственных органов и органов местного самоуправления, а также внедрение интеллектуальных информационных и информационно-аналитических технологий, интегрированных систем баз данных и знаний, национальных информационных ресурсов - являются одними из приоритетных направлений дальнейшего развития информационной инфраструктуры¹.

О необходимости постоянного развития и совершенствования системы информационного и информационно-аналитического обеспечения общества в целом, и органов государственной власти в частности, отмечалось в ряде нормативно-правовых актов концептуального и основополагающего характера. Так, в Указе Президента Украины «О мерах по внедрению Концепции административной реформы в Украине» закреплено, что одним из приоритетных направлений проведения административной реформы является информационное обеспечение системы государственного управления, формирование механизмов научного и информационного мониторинга ее функционирования².

В Концепции также предусмотрено, что информатизация государственного управления должна предусматривать построение на единой методологической и программной основе государственной информационно-аналитической системы «Административная система Украины», основной задачей которой должен стать мониторинг результативности и эффективности управленческой деятельности органов исполнительной власти, создание и поддержка банка данных об этих органах, доступ к международным информационным сетям, прежде всего «Internet и т.д.»³.

В законе «О Национальной программе информатизации» установлено, что основными задачами Национальной программы информатизации являются: формирование правовых, организационных, научно-технических, экономических, финансовых, методических и гуманитарных предпосылок развития информатизации, применение и развитие современных информационных технологий в соответствующих сферах общественной жизни Украины; формирование системы национальных информационных ресурсов, создание общей государственной сети информационного обеспечения науки, образования, культуры, здравоохранения и т.п., создание общегосударственных систем информационно-аналитической поддержки деятельности государственных органов и органов местного самоуправления⁴.

В начале 2007 года был принят закон «Об основных принципах развития информационного общества в Украине на 2007-2015 годы», в котором указывается, что 3 главных пути совершенствования национальной политики в сфере развития информационного общества - это: улучшение координации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по созданию элементов информационной инфраструктуры, в частности при построении корпоративных информационно-аналитических систем, развитие национальной, отраслевых и региональных информационных систем, сетей и электронных ресурсов, информа-

¹ Про схвалення Стратегії розвитку інформаційного суспільства в Україні: Розпорядження КМУ від 15.05.2013 № 386-р // [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/386-2013-%D1%80>

² Про заходи щодо впровадження Концепції адміністративної реформи в Україні: Указ Президента України від 22.07.1998 № 810/98 // [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/810/98>

³ Про заходи щодо впровадження Концепції адміністративної реформи в Україні: Указ Президента України від 22.07.1998 № 810/98 // [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/810/98>

⁴ Про Національну програму інформатизації: Закон України від 04.02.1998 № 74/98-ВР // Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1998, N 27-28, ст.181

ционно-аналитических систем органов государственной власти и органов местного самоуправления¹.

Согласно Стратегии развития информационного общества в Украине, утвержденной Распоряжением Кабинета Министров Украины от 15 мая 2013, развитие Информационной инфраструктуры заключается в следующем: развитие национальной, отраслевых и региональных информационных систем, сетей и электронных ресурсов, электронных информационно-аналитических систем государственных органов и органов местного самоуправления, обеспечение электронного взаимодействия государственных органов между собой и с гражданами и организациями и т.д.².

Из содержания выше приведенных нормативно-правовых документов видно, что руководящая верхушка нашего государства осознает тот факт, что развитие информационной инфраструктуры является важным условием обеспечения стабильного развития современных государства и общества, а качественное информационно-аналитическое обеспечение деятельности механизма государственного вообще и ее отдельных звеньев частности играет одну из ведущих ролей для повышения уровня качества и эффективности выполнения возложенных на них задач и функций.

Итак, что же представляет собой информационно-аналитическое обеспечение, в том числе деятельности Пенсионного фонда Украины? В действующем законодательстве официальное определение понятия «информационно-аналитическое обеспечение» встречается только в налоговом законодательстве. Так в статье 71.1 Налогового кодекса Украины закреплено, что информационно-аналитическое обеспечение деятельности государственной налоговой службы – комплекс мероприятий по сбору, обработке и использованию информации, необходимой для выполнения органами государственной налоговой службы возложенных на них функций и задач³.

Также в Приказе Государственного комитета связи и информатизации Украины «Об утверждении Методики определения принадлежности бюджетных программ к сфере информатизации» содержится определение понятий «информационно-аналитическая деятельность» – совокупность действий и мероприятий на основе концепций, методов и средств, нормативно-методических материалов для сбора, накопления, обработки и анализа данных на основе информационных технологий; и «информационно-аналитическая система» – общественная структура, включающая информационные технологии, информационные системы и информационные ресурсы для осуществления информационно-аналитической деятельности⁴. В соответствии с Приказом Министерства экономики Украины «Об утверждении Порядка планирования, формирования, создания, функционирования, сопровождения, систематизации электронных информационных ресурсов Министерства экономики Украины и доступа к ним» информационно-аналитическая система – это автоматизированная организационно-техническая система, в которой реализуется технология накопления, хранения, обработки информации с использованием технических средств ее обработки (средства вычислительной техники и связи), программного обеспечения, а также соответствующих методов и процедур⁵.

¹ Про Основні засади розвитку інформаційного суспільства в Україні на 2007-2015 роки: Закон України від 09.01.2007 № 537-V // Відомості Верховної Ради України, 2007, № 12, ст.102

² Про схвалення Стратегії розвитку інформаційного суспільства в Україні: Розпорядження КМУ від 15.05.2013 № 386-р // [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/386-2013-%D1%80>

³ Податковий кодекс України від 02.12.2010 № 2755-VI // Відомості Верховної Ради України, 2011, № 13-14, № 15-16, № 17, ст.112

⁴ Про затвердження Методики визначення належності бюджетних програм до сфери інформатизації: Наказ Державного комітету зв'язку та інформатизації України 06.06.2003 N 97 // [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon.nau.ua/doc/?code=z0512-03>

⁵ Про затвердження Порядку планування, формування, створення, функціонування, супроводження, систематизації електронних інформаційних ресурсів Міністерства економіки України та доступу до них: Наказ Міністерства економіки України 16.07.2010 N 854 // [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon.nau.ua/doc/?code=v0854665-10>

На страницах юридических изданий и литературы по управлению информационно-аналитического обеспечения, как правило, определяется следующим образом – это процесс создания оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей и реализации должностных обязанностей органов государственной власти на основе формирования и использования информационных ресурсов¹. Целью информационно-аналитического обеспечения государственных органов исполнительной власти является создание условий для принятия эффективных государственных управленческих решений.

В. М. Петрик, А. М. Кузьменко, В.В. Остроухов считают, что главная цель, то есть конечный результат, ИАО (информационно-аналитического обеспечения) заключается в решении информационно-аналитическими средствами не только возникающих проблем защиты от угроз, а прежде всего заблаговременном раскрытии и предупреждении субъекта управления о причинах и условиях, которые могут способствовать возникновению ранних признаков этих угроз, а именно: рисков, опасностей и вызовов². Далее авторы пишут, цель ИАО заключается в том, чтобы лицо, принимающее решение, располагало необходимым и достаточным объемом информации в виде информационных единиц (сообщений, справок, расчетов, схем, диаграмм и т.д.) и максимально возможных вариантов решения проблемы (предложений, советов или рекомендаций) с оценкой реально прогнозируемых как положительных, так и отрицательных последствий³.

И. В. Рейтерович определяет информационно-аналитическое обеспечение следующим образом – совокупность технологий, методов сбора и обработки информации, характеризующая объект управленческого воздействия (социальные, политические, экономические и другие процессы), специфических приемов их диагностики, анализа и синтеза, а также оценки последствий принятия различных вариантов политических решений⁴.

Под системой информационно-аналитического обеспечения управления исследователь понимает взаимосвязанную и соответствующим образом сформированную совокупность организационных, организационно-правовых, информационных, методических, программно-технологических компонентов, которые обеспечивают необходимое качество принимаемых управленческих решений за счет рационального использования информационных ресурсов и информационных технологий⁵.

С. А. Телешун предлагает понимать информационно - аналитическую деятельность как особое направление информационной деятельности, связанное с обнаружением, обработкой, хранением и распространением информации преимущественно в сфере управленческой, политической и экономической деятельности. Исследователь справедливо отмечает, что для управленческой сферы важно не столько своевременное ознакомление с первичной информацией, сколько опережающее выявление проблемных ситуаций и прогноз развития событий⁶.

¹ Чечетова Н.Ф. Сутність та завдання інформаційно-аналітичного забезпечення муніципального управління / Н.Ф. Чечетова, Н.Є. Лєлюк // Наукове видання «Комунальне господарство міст. Серія «Економічні науки». Збірник наукових праць, Ред. кол.: Ачкасов А.Є.; Бубенко П.Т.; Дубішев В.П. та ін., 2011, №100. - С. 162-167.

² Соціально-правові основи інформаційної безпеки навч. посіб. / В.М. Петрик, А.М. Кузьменко, В.В. Остроухов, О.А. Штоквич, В.І. Полевий; Укр. акад. наук, Держ. ун-т інформ.-комунікац. технологій. — К.: Росава, 2007. — 496 с.

³ Соціально-правові основи інформаційної безпеки навч. посіб. / В.М. Петрик, А.М. Кузьменко, В.В. Остроухов, О.А. Штоквич, В.І. Полевий; Укр. акад. наук, Держ. ун-т інформ.-комунікац. технологій. — К.: Росава, 2007. — 496 с.

⁴ Енциклопедичний словник з державного управління / уклад. : Ю. П. Сурмін, В. Д. Бакуменко, А. М. Михненко та ін. ; за ред. Ю. В. Ковбасюка, В. П. Трошинського, Ю. П. Сурміна. – К. : НАДУ, 2010. – 820 с.

⁵ Енциклопедичний словник з державного управління / уклад. : Ю. П. Сурмін, В. Д. Бакуменко, А. М. Михненко та ін. ; за ред. Ю. В. Ковбасюка, В. П. Трошинського, Ю. П. Сурміна. – К. : НАДУ, 2010. – 820 с.

⁶ Телешун С.О. та ін. /С.О. Телешун //Політична аналітика в системі публічного управління. – К., 2008. – с. 38-41.

С точки зрения, которую высказывает А. А. Пугач систему информационно-аналитического обеспечения управления следует определить как взаимосвязанную и соответствующим образом сформированную совокупность организационных, организационно-правовых, информационных, методических, программно-технологических компонентов, обеспечивающих необходимое качество принимаемых управленческих решений за счет рационального использования информационных ресурсов и информационных технологий. С сочетанием принципов проблемной ориентации и программно-целевой установки как относительно тематики информационного обеспечения, так и в отношении избирательности подготовки информации и доведения ее до руководителей в соответствии с их местом в системе управления и основных функциональных обязанностей¹.

Размышляя о сущности понятия «информационно-аналитического обеспечения» следует исходить из того, что оно образовано сочетанием трех терминов: информация, аналитика (аналитический), обеспечение.

Первый, информация, нашел официальное определение сразу же в нескольких нормативно-правовых актах, как правило, в общем виде под информацией понимаются любые сведения и / или данные, которые могут быть сохранены на материальных носителях или отражены в электронном виде².

Далее термин «аналитика» («аналитический»). В научной литературе термин «аналитика», как правило имеет два основных содержания. В первом случае под аналитикой принято понимать область деятельности, которая стремительно развивается и базируется на получении информации с помощью аналитических методов для нужд практической деятельности. Аналитика в этом аспекте выступает как деятельность по производству знания о процессе и в процессе выработки, принятия и реализации политических решений³.

Другой аспект трактовки аналитики – это отождествление ее с прикладной политико-управленческой дисциплиной, использующей множественные методы исследования и аргументации с целью разработки принципов и методов подготовки, принятия и осуществления публично-политических решений в проблемных ситуациях, которые являются общественно значимыми⁴.

Ю.П. Сурмин, рассуждая о сущности и тенденции развития аналитики государственного управления отмечает, что под аналитикой понимается удовлетворяющая некоторым ценностям и стандартам деятельность по получению знания о практических проблемах, с которыми сталкивается управление, и пути их решения с помощью применения аналитических методов⁵.

А.А. Филин в своей работе, посвященной вопросам информационно - аналитического обеспечения органов исполнительной власти в Украине, пишет, что термин «информационно-аналитическое обеспечение» составляют два взаимосвязанных элемента, а именно:

- Информационный – относительно самостоятельной деятельности специально подготовленных специалистов, занятых поиском, отбором, обработкой, накоплением, обобщением и сохранением информационных единиц (первый этап процесса информационно - аналитического обеспечения в системе управления любого механизма);

- Аналитический – как производный второй этап процесса информационно - аналитического обеспечения в системе управления любого механизма: производство специально подготов-

¹ Пугач А. О. Сутність процесу інформаційно-аналітичного забезпечення органів державної виконавчої влади України. Електронне наукове фахове видання "Державне управління: удосконалення та розвиток" // [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://www.dy.nayka.com.ua/?op=1&z=165>

² Закон України «Про інформацію» від 02.10.1992 № 2657-XII // Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1992, N 48, ст.650

³ Ушаков Е.В. Введение в философию и методологию науки: Учебник / Е.В. Ушаков. – М.: Изд-во "Экзамен", 2005. – 528 с.

⁴ Ушаков Е.В. Введение в философию и методологию науки: Учебник / Е.В. Ушаков. – М.: Изд-во "Экзамен", 2005. – 528 с.

⁵ Сурмін Ю. П. Аналітика державного управління: сутність і тенденції розвитку // [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://www.academy.gov.ua/cj/ej5/txts/06sydpdsv.htm>

ленными специалистами на основании имеющихся информационных единиц и сложных мыслительных процессов нового знания про явления или изучаемые события¹.

И последний термин «обеспечение» имеет следующие толкования: поставлять что-то в достаточном количестве, удовлетворять кого-то что-нибудь в каких-то потребностях; предоставлять кому-либо достаточные материальные средства к существованию; создавать надежные условия для осуществления чего-либо, гарантировать что-то².

На основании вышесказанного можем сделать вывод, что информационно-аналитическое обеспечение деятельности пенсионного фонда представляет собой деятельность специалистов ПФУ по сбору, обработке и изучению с помощью специальных методов, методик и технологий информации (сведений, данных) о состоянии отношений в сфере, составляющей предмет управления пенсионного фонда Украины, с целью получения знаний об имеющихся в ней проблемах, выявления условий и факторов, которые вызывают и способствуют им, выработки путей их устранения, прогнозирования возможных последствий принятия тех или иных управленческих решений руководящими звеньями органов ПФУ, а также для реализации других организационных, организационно-правовых, информационных, методических, программно – технологических мероприятий по формированию развитой информационной инфраструктуры в системе Пенсионного фонда, защиты информации и совершенствования механизма обмена информацией с другими государственными органами и органами местного самоуправления, повышения качества предоставления информационных услуг органами ПФУ физическим и юридическим лицам.

В.М. Петрик, А.М. Кузьменко, В.В. Остроухов отмечают, что задача по реализации целей информационно-аналитического обеспечения возлагается на: 1) на государственном уровне возложена на информационно-аналитические службы, управления, центры, 2) на уровне субъектов административно-хозяйственной и экономической деятельности – на информационно-аналитические отделы, экспертные группы, советы директоров и другие организационные единицы³.

В структуре Пенсионного фонда Украины, ни в составе центрального аппарата, ни в составе главных управлений Пенсионного фонда Украины в Автономной Республике Крым, областях, городах Киеве и Севастополе, или управлений Пенсионного фонда Украины в районах, городах, районах в городах, а также в городах и районах нет отдельных структурных подразделений, на которые возлагались бы задачи исключительно информационно-аналитического обеспечения деятельности соответствующих управлений, как, например, в составе МВД действует Департамент информационно-аналитического обеспечения и Управление информационно-аналитического обеспечения в составе МВД Украины в областях.

В отличие от Министерства внутренних дел и некоторых других органов исполнительной власти, в структуре которых действуют отдельные информационно-аналитические подразделения, в системе Пенсионного фонда Украины задачи информационно-аналитического обеспечения возлагаются на другие организационные подразделения, выполняющие их, осуществляя свое основное функциональное назначение.

Выводы: Исходя из анализа нормативно-правовой основы организации и деятельности системы Пенсионного фонда Украины, можем выделить следующие главные направления, по которым осуществляется информационно-аналитическое обеспечение Фонда:

- Об общем состоянии соблюдения и выполнения пенсионного законодательства, а также качества и эффективности управленческих решений, принимаемых в его системе. Сущность этой задачи заключается в выявление причин отклонений от законодательства в действиях органов и должностных лиц пенсионного фонда, устранение этих причин и предупреждению их

¹ Пугач А. О. Сутність процесу інформаційно-аналітичного забезпечення органів державної виконавчої влади України. Електронне наукове фахове видання "Державне управління: удосконалення та розвиток" // [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://www.dy.nayka.com.ua/?op=1&z=165>

² Великий тлумачний словник сучасної української мови (з дод. і допов.) / Уклад. і голов. ред. В.Т. Бусел. – К; Ірпінь: ВТФ «Перун», 2005. – с.1728

³ Соціально-правові основи інформаційної безпеки павч. посіб. / В.М. Петрик, А.М. Кузьменко, В.В. Остроухов, О.А. Штоквич, В.І. Полевий; Укр. акад. наук, Держ. ун-т інформ.-комунікац. технологій. — К.: Росава, 2007. — 496 с.

возможного появления в будущем. Выработка путей и предложений по совершенствованию пенсионного законодательства и повышения качества его выполнения органами ПФУ. Выполнение данной задачи возлагается на Департамент пенсионного обеспечения центрального аппарата ПФУ и Отдел контроля и проверки исполнения актов и поручений Президента Украины, Верховной Рады Украины и Кабинета Министров Украины, Юридическое управление Сектор по вопросам предотвращения и выявления коррупции

- О финансовой деятельности пенсионного фонда и его материально - технического обеспечения, в частности состояние поступления средств в бюджет Фонда от уплаты единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование, поступлений из других законодательно определенных источников доходов, обеспечения полного и своевременного финансирования расходов на выплату пенсий, денежной помощи и других запланированных расходов; обоснованность и эффективность выполнения целевых средств, а также выполнение сметы расходов на содержание центрального аппарата фонда и его территориальных органов, предоставление объективных и независимых выводов и предложений руководству по: функционированию системы внутреннего контроля в органах Пенсионного фонда и совершенствованию системы управления средствами Пенсионного фонда, предотвращению фактов незаконного, неэффективного и нецелевого использования пенсионных средств, возникновению ошибок или недостатков в деятельности органов Пенсионного фонда. По этому направлению информационно-аналитическую работу осуществляют: Департамент организационно-информационной работы и хозяйственного обеспечения; Департамент сводного бюджета; Департамент персонала и бухгалтерского учета, Управление внутреннего аудита;

- Сбор и анализ информации о состоянии работы в кадровой сфере ПФУ. В частности обработке подлежат данные по кадровому менеджменту, удовлетворение потребности в квалифицированных кадрах и их эффективное использование, прогнозирование развития персонала, поощрения работников к служебной карьере, обеспечение их непрерывного обучения;

- О качестве предоставления информационных услуг физическим и юридическим лицам, а также взаимодействия с другими органами государственной власти и местного самоуправления. Основную работу по осуществлению информационно-аналитической деятельности по этому направлению выполняют Департамент персонифицированного учета, информационных систем и сетей и Департамент организационно-информационной работы и хозяйственного обеспечения, в частности они осуществляют обеспечение организационно-методической поддержки функционирования Интегрированной комплексной информационной системы Пенсионного фонда Украины, поддержание положительного имиджа Фонда, эффективного взаимодействия Фонда со средствами массовой информации и обеспечения связей с общественностью, доступа к публичной информации и т.п.