

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В УКРАИНСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

Резник Маргарита Николаевна

*ст. преподаватель Сумского Национального аграрного университета,
г. Сумы*

Одним из основных заданий административного права является усовершенствование административной ответственности, которая бы отвечала европейским принципам права. Учитывая то, что Украина взяла курс на евроинтеграцию, борьба с коррупционными правонарушениями в сфере землепользования приобретает особую актуальность.

Научно – теоретическую основу для рассмотрения ответственности за коррупционные правонарушения в сфере землепользования положили работы И.А. Городецкой, О.Ю. Дрозд, О.В. Ильницького, Н.Ф. Марфина, Л.В. Милимкова и др.

Сегодня, усовершенствование правового регулирования коррупционных правонарушений в сфере землепользования, является гарантом улучшения деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере предотвращения и противодействия указанным правонарушениям.

Основным среди нормативно – правовых актов, которые регулируют указанные направления является Закон Украины «О предотвращении и противодействии коррупции» №3206 от 07.04.2011 [7]. Указанный закон определяет основные меры по предотвращению и противодействию коррупции, компенсация утрат в связи с коррупционными правонарушениями и возобновление прав.

Проанализировав отдельные нормы вышеуказанного закона, следует отметить, что в статье 1 указанного закона предусмотрено, что коррупционным правонарушением являются только умышленные действия.

Что касается ответственности за неприменение мер предусмотренных законом, в случае выявления коррупционного правонарушения, то статья 5 Закона № 3206 устанавливает, что выявление, остановление и их расследование осуществляется специально уполномоченными субъектами, которых руководители органов государственной власти, юридические лица и их структурные подразделения уведомляют о совершении коррупционного правонарушения. Это же касается должностных лиц в сфере землепользования.

При применении статьи 7 Закона № 3206 необходимо особенно внимательно выяснить, является ли лицо субъектом предусмотренных этой статьёй ограничений. Необходимо исходить из того, что субъектами правонарушений не являются: лица, которые не являются государственными служащими; должностные лица иностранных государств; должностные лица международных организаций. Поэтому должностные лица в сфере землепользования выступают субъектами правонарушений. Однако нормы этой статьи требуют унифицирования и усовершенствования – без этого её использование нарушает принцип верховенства права, законности и равенства перед законом, что само по себе приводит к возникновению дополнительных коррупционных рисков.

Статья 8 выше упомянутого закона запрещает принимать подарки (пожертвования) от физических и юридических лиц за решения, действия и бездействия в интересах одариваемого, и соответственно подчинённых. Это норма противоречит Кодексу Украины об административных правонарушениях №8073 – X от 07.12.1984 (по состоянию на 12.07.2013) (далее – КУоАП) [1], в соответствии с которым субъектами ответственности не могут быть лица, деятельность которых состоит в принятии решений или выполнении определённых действий в интересах контрагентов (аудиторы, нотариусы, оценщики, эксперты и др.).

Следует отметить также, что досрочное прекращение полномочий сельского, поселкового, городского главы, секретаря совета, как санкция за коррупционное правонарушение, должно осуществляться с учётом закона Украины « О местном самоуправлении» № 280/97-ВР от 21.05.1997 (по состоянию на 04.07.2013) [5].

В тоже время в украинском законодательстве чётко не определены критерии, которые позволяют однозначно установить нарушения должностными лицами местного самоуправления требований антикоррупционного законодательства Украины касательно занятия другой оплачиваемой или предпринимательской деятельностью. При этом не имеет значения вид предпринимательства с помощью которого должностное лицо осуществляет деятельность либо наличие предусмотренного законодательством специального разрешения – последнее лишь усиливает ответственность.

За содеянные коррупционные правонарушения согласно ч.1 ст. 21 закона № 3206 наступает, в частности, административная ответственность. Вторая часть этой же статьи является новизной для украинского законодательства и определяет, что информация о лицах, которые привлечены к административной ответственности вносится в Единый государственный реестр лиц, которые допустили коррупционные правонарушения [4], который ведёт департамент антикоррупционного законодательства, законодательства и правосудия.

Административная ответственность за коррупционные правонарушения урегулирована разделом 13-А КУоАП «Административные коррупционные правонарушения» (в т.ч. по отношению к лицам которые функционируют в сфере землеиспользования), в частности статьёй 53 «Нарушение правил использования земель» (прим 1-5).

Кроме того, как считает М.И. Хавронюк от нарушений ограничений в использовании служебного положения (статья 172-2 раздела 13-А КУоАП) следует отграничивать такие административные проступки, как нарушение права государственной собственности на недра, воды, леса, животный мир и другие (ст.60, 63,91-2,149,156-2) [2, с 142].

Также следует отметить, что некоторые суды при рассмотрении дел о коррупционных правонарушениях не берут во внимание нормы смежного законодательства (например, хозяйственного права), Постановления Пленума Верховного Суда Украины [6] и разъяснения Национального агентства по вопросам государственной службы.

Сегодня в Украине наряду с основным законом № 3206 действует Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины касательно ответственности за коррупционные правонарушения» №3207 от 07.04.2011 [8], которым были приведены в соответствие нормы украинского законодательства в целом, и КУоАП в частности.

Принятие законов № 3206 и 3207 дало возможность вступлению в силу положений Конвенции ООН против коррупции и Криминальной конвенции РЕ о борьбе с коррупцией. Именно эти действия и определены как международное сотрудничество в разделе VII Закона 3206.

Следует осознать, что «пакет» принятых законов не является образцовым сводом антикоррупционных норм, а лишь очередной попыткой создать нормативы для разрешения проблемы коррупции. Некоторые положения закона сами по себе создают коррупционные риски (дублируют функции разных государственных органов, которые осуществляют мероприятия по предотвращению и противодействию коррупции; разнообразные исключения из общих правил поведения физических и юридических лиц, которое зависит от выбора должностного или служебного лица государственного органа). В законе также есть бланкетные нормы, понятные лингвистические формулировки, использованные термины могут быть истолкованы неоднозначно [3].

На очереди принятие не менее важных с точки зрения антикоррупционного содержания законодательных актов – Кодекса поведения публичных служащих, в т.ч. в сфере землепользования, внесение обходимых изменений в процессуальные кодексы и законодательства касающегося службы а органах местного самоуправления.

Из выше изложенного, следует сделать вывод, что усовершенствование антикоррупционного законодательства в сфере землепользования следует осуществлять путём реализации комплекса организационных, информационных и финансово - экономических мероприятий, которые будут направлены на укрепление антикоррупционной законодательной базы в Украине и приведение её в соответствие с европейскими стандартами и создание действенных современных механизмов борьбы против с коррупцией.

Список литературы:

1. Кодекс Украины об административных правонарушениях: по состоянию на 12.07.2013 [Электронный ресурс] / Верховная Рада УССР// Ведомости Верховной Рады УССР . – 1984. - № 51 . – ст.1122. – Режим доступа до журн. <http://zakon4.rada.gov.ua>
2. Хавронюк М.И. Научно – практический коментарий к Закон Украины «О предотвращении и противодействии коррупции»/ Хавронюк М.И. – К.: Атика, 2011. – 424с.
3. Хавроню М.И. . Предисловие к научно – практическому коментарію к Закону Украины «О предотвращении и противодействии коррупции»/ [Электронный ресурс] М.И. Хавронюк. – режим доступа до журн. // <http://pravo.org.ua>.
4. Об утверждении Положения о Едином государственном реестре лиц, которые допустили коррупционные правонарушения: Приказ Министерства юстиции Украины: по состоянию на 11.01.2012 [Электронный ресурс] / Министерство юстиции Украины //Бюллетень Министерство юстиции Украины. – 2012. - № 2 . – С.7. – Режим доступа до журн. <http://ovu.com.ua>.
5. О местном самоуправлении: Закон Украины: по состоянию на 04.07.2013 [Электронный ресурс] / Верховная Рада Украины// Ведомости Верховной Рады Украины . – 1997. - № 24 . – ст.170. – Режим доступа до журн. <http://zakon4.rada.gov.ua>.

6. О практике рассмотрения судами дел о коррупционных действиях и других правонарушениях связанных с коррупцией: Постановление Пленума Верховного Суда Украины: по состоянию на 25.05.1998 / Верховный суд Украины. – Офиц. Изд. - К.: парлам изд-во, 1998 – 207с. 7. О предотвращении и противодействии коррупции: Закон Украины: по состоянию на 04.07.2013 [Электронный ресурс] / Верховная Рада Украины// Ведомости Верховной Рады Украины . – 2011. - № 40 . – ст.404. – Режим доступа до журн. <http://zakon4.rada.gov.ua>.

7. О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины касательно ответственности за коррупционные правонарушения: Закон Украины: по состоянию на 07.04.2011[Электронный ресурс] / Верховная Рада Украины// Ведомости Верховной Рады Украины . – 2011. - № 41 . – ст.102. – Режим доступа до журн. <http://zakon4.rada.gov.ua>.