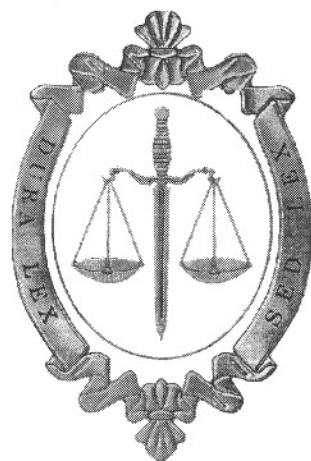


№ 4 2014

ISSN 1694-6308



ПРАВО

И ПОЛИТИКА

НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

«ПРАВО И ПОЛИТИКА» **НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ**

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Арабаев Автандил Анисович – Заслуженный юрист Кыргызской Республики, доктор юридических наук, профессор, заведующий Центром науки, инноваций и государственного языка Юридического института Кыргызского Национального университета имени Ж. Баласагына.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Акунов Аалыбек – доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой философии и социальных наук Кыргызского государственного технического университета им. И. Раззакова, главный редактор журнала «Политика и общество».

ОТВЕТСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР

Канатбек Азиз – кандидат юридических наук, доцент, член Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, профессор Международного университета в Центральной Азии, главный редактор Научно-практического журнала «ЗАМАНБАП ИЛИМ».

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Авакьян Сурен Адиекович – заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права Юридического факультета Московского государственного университета имени М. Ломоносова (Россия);

Бодио Тадеуш – доктор политических наук, профессор Института политических наук Варшавского университета (Польша);

Дононбаев Алим Дононбаевич – доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой международных отношений Кыргызско-Российского Славянского университета имени Б. Ельцина;

Копабасев Омрали Кажебаевич – доктор юридических наук, профессор, ректор Университета имени Д. Кунаева (Казахстан);

Молдалиев Орозбек Абдысаламович – кандидат политических наук, профессор, Полномочный представитель Президента в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики.

Мухамеджанов Амон Закирович – доктор юридических наук, профессор, Ректор Ташкентского государственного юридического института (Узбекистан);

Кокотов Александр Николаевич – доктор юридических наук, профессор Уральской государственной юридической академии, главный редактор журнала «Российский юридический журнал» (Россия);

Омукеева Жумакан Алинуровна – доктор политических наук, профессор, ректор Кыргызско-Китайского гуманитарно-экономического института;

Сартаев Султан Сартаевич – заслуженный деятель науки Республики Казахстан, доктор юридических наук, профессор Казахского Национального университета имени Аль-Фараби (Казахстан);

Токтосунова Адаш Искендеровна – доктор политических наук, профессор Дипломатической академии Министерства иностранных дел Кыргызской Республики;

Торопыгин Андрей Владимирович – доктор политических наук, профессор, начальник управления Секретариата Межпарламентской Ассамблеи Евразийского Экономического Сообщества (Россия);

Тузельбаев Ергали Ошпанбаевич – доктор юридических наук, профессор, начальник Юридического института Министерства внутренних дел Республики Казахстан (Казахстан).

Научно-методический журнал «Право и политика» входит в Перечень периодических научных изданий Кыргызской Республики, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Кыргызской Республики, для публикации основных научных результатов докторских диссертаций по юридическим и политическим наукам.

Журнал зарегистрирован в Министерстве юстиции Кыргызской Республики. Регистрационное свидетельство № 1486 от 4 декабря 2008 года.

Перепечатка материалов, опубликованных в журнале, допускается исключительно с письменного разрешения редакции.

Адрес редакции журнала: 720001, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Киевская, д. 132, каб. 204. Телефоны: 311 271 (гл. ред.); (отв. ред.) +996 (312) 89 40 96. Электронные адреса редакции и ответственного редактора: 1) pravo.politika@gmail.com; 2) azizov18spb@mail.ru.

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. ПРАВО

Теория и история государства и права

Тегизбекова Ж.Ч. Условия заключения брака по нормам обычного права абхазов и обычному праву кыргызов в к. XIX – н. XIX вв. (сравнительно-правовой анализ).....6

Международное право и законодательство

Тегизбекова Ж.Ч. Международно-правовые аспекты либерализации воздушного законодательства и политики Кыргызской Республики.....13

Конституционное право и муниципальное право

Азиз Канатбек. О Соединенных Штатах Америки, как о первом государстве, реализовавшем идеи Джона Локка и Шарля Луи Монтескье о разделении властей и о конституционно-правовом институте президента.....18

Азиз Канатбек. Президент республики: первые конституционные модели в странах Латинской Америки и Европы (Швейцария и Франция).....21

Арабаев Р.А. Императивный депутатский мандат: генезис, социальная сущность, содержание, виды.....24

Административное право, финансовое право и информационное право

Билык В.Н. Порядок и соблюдение законности органами внутренних дел при наложении административных взысканий.....33

Карпенко М.Н. Особенности административно-правового обеспечения работы с персоналом в органах Службы безопасности Украины.....39

Кравченко И.А. К проблеме формирования позитивного имиджа органов Пенсионного фонда Украины.....44

Гражданское право, гражданский процесс, семейное право

Короед С.А. Проблемы эффективности гражданско-процессуального регулирования.....49

Экологическое право, земельное право

Саймова Ш.А. Перспективы совершенствования законодательства государственного управления в сфере взимания арендной платы за землю в Республике Казахстан и Российской Федерации.....54

Уголовное право, уголовно-исполнительное право, криминология

Бабанина В.В., Хуторянский А.В. Уголовное законодательство стран романо-германской правовой семьи об ответственности за неоказание помощи лицу, находящемуся в опасном для жизни состоянии.....72

Василевич В.В. Криминологическое прогнозирование индивидуального поведения осужденных в учреждениях исполнения наказаний.....78

<i>Саякова М.К.</i> Криминологическая характеристика женской преступности (По итогам социологических исследований).....	84
<i>Саякова М.К.</i> Особенности женской преступности в сфере предпринимательской деятельности.....	89
<u>Уголовный процесс, криминалистика, ОРД</u>	
<i>Байсеитова А.Т.</i> Иные меры уголовно-правового воздействия в законодательстве зарубежных стран.....	93
<i>Рогозин С.Н.</i> Особенности оперативно-розыскного противодействия экономической преступности.....	96
Раздел 2. ПОЛИТИКА	
<i>Арабаев А.А.</i> Демократия и власть: проблемы соотношения.....	99
<i>Береналиева А.А.</i> Политико-правовой статус депутатских объединений в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики: проблемы теоретической разработки.....	104
<u>Трибуна молодых учёных</u>	
<i>Абдраимова М.</i> Современные факторы угрозы экологической безопасности.....	112
<i>Абдраимова М.</i> Уровни обеспечения экологической безопасности.....	115
<i>Бондаренко И.П.</i> Организация деятельности подразделений уголовного розыска.....	118
<i>Васин Ю.Е.</i> Отдельные вопросы обеспечения законности в Украине в контексте европейского вектора развития.....	121
<i>Гаевой А.Н.</i> Анализ признаков совершения карманных краж.....	126
<i>Горяный С.В.</i> Содержанис понятия «избирательные права» в УК Украины и Российской Федерации.....	129
<i>Дарага Р.Д.</i> Фиксация фактов оборота фальсифицированной продукции в условиях нового уголовно – процессуального законодательства.....	133
<i>Дерий Е.А.</i> Особенности механизма взыскании алиментов по законодательству европейских стран.....	137
<i>Дехканова К.А.</i> Полномочия Президента Кыргызской Республики в обеспечении прав и свобод граждан.....	141
<i>Илларионова С.И.</i> Понятис и виды способов защиты трудовых прав и интересов работника.....	144
<i>Канюка И.М.</i> Реализация принципа процессуальной экономии на стадии апелляциянного пересмотра судебных решений по новому УПК Украины.....	150
<i>Кобернюк С.В.</i> Международные договора Украины как источники права социального обеспечения.....	155
<i>Коноплева Н.В.</i> Зарубежный опыт совершенствования субъектов судебной защиты трудовых прав работников.....	161
<i>Куришевская Л.А.</i> Особенности выполнения солидарного обратного обязательства в гражданском праве Украины.....	168

<i>Малоголовая А.А.</i> Усовершенствование нормативно-правового обеспечения деятельности подразделений милиции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.....	172
<i>Марчук О.И.</i> Сравнительно-правовой анализ зарубежной практики организации и функционирования органов, аналогичных Высшему совету юстиции в Украине.....	176
<i>Мельничук О.И.</i> Светский характер отношений религиозных организаций и государства на примере Франции и Германии.....	184
<i>Нестор В.Р.</i> Некоторые аспекты правового статуса судей Конституционных Судов Украины и Литовской Республики.....	192
<i>Осадча Н.В.</i> Формы социального партнерства в сфере труда.....	195
<i>Парайдин уулу Ш.</i> К вопросу о причинно-следственные аспектах административных коррупционных правонарушений в Кыргызской Республике.....	200
<i>Попова Н.А.</i> Деятельность следователей и сотрудников оперативных подразделений в выявлении и расследовании незаконных завладений автотранспортных средств на территории Украины.....	204
<i>Садченко М.М.</i> Проблемы участия милиции в осуществлении финансового контроля по законодательству Украины.....	208
<i>Середа Е.Г.</i> Определение границ надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства.....	214
<i>Старицкая О.А.</i> Влияние глобализационных процессов на потребительское право Украины.....	219
<i>Стрельцова Н.М.</i> Информационная безопасность, понятие и основные функции.....	222
<i>Суровцов А.Ю.</i> Особенности психологического влияния национального и восстановительного правосудия Украины на несовершеннолетнего потерпевшего.....	225
<i>Сыдыков С.Ш.</i> Реформирование судебной системы Кыргызстана и зарубежный опыт формирования судебного управления.....	229
<i>Токторова Ж.М.</i> Административдик жоопкерчилик жана кылмыш жаза жоопкерчилиги.....	236
<i>Тымчишин Д.М.</i> Использование научно-технических средств при получении образцов для экспертизы у подозреваемого в совершении убийства.....	238
<i>Узюров М.О., Абдырахманова К.К.</i> Особенности наследования жилых помещений по законодательству Кыргызской Республики.....	243
<i>Хирсин А.В.</i> Методические дискуссии по поводу правовых приоритетов: право индивида, право общества или право государства?.....	246
<i>Ющенко О.О.</i> Конституционно-правовые основы участия граждан в парламентских слушаниях в Кыргызстане и Украине: сравнительный анализ.....	254

Обращение редакции к докторантам, аспирантам и соискателям!!!

Основные требования очередного номера научно-методического журнала «Право и Политика» и сроки подачи научных публикаций.....	258
--	-----

И. А. Кравченко,
кандидат юридических наук,
старший преподаватель административного и
информационного права
Сумского национального аграрного университета

К ПРОБЛЕМЕ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЗИТИВНОГО ИМИДЖА ОРГАНОВ ПЕНСИОННОГО ФОНДА УКРАИНЫ

Пенсионный фонд Украины является одним из центральных субъектов в вопросах реализации государственной социальной политики, которая представляет собой одно из направлений деятельности государства по созданию и регулированию социально-экономических условий жизни общества, устранение негативных последствий функционирования рынка, обеспечения социальной справедливости и социально-политической стабильности в стране. Социальная политика является системой правовых, организационных, регуляторно-контрольных действий государства с целью согласования социальных целей с целями экономического развития [1]. С. В. Мочерний отмечает, что социальная политика - это деятельность государственных и общественных институтов, общественных групп и отдельных лиц (субъектов социальной политики), направленная на реализацию социальных потребностей человека, обеспечивающих ее жизнедеятельность и развитие как социального существа на основе принципа социальной справедливости при безоговорочном соблюдении его гражданских прав и свобод [2, с.298]. В. С. Васильченко, А. М. Гриненко и А. А. Гришнова, рассматривая сущность и задачи современной социальной политики в Украине отмечают, что в более конкретном определении социальная политика представляет собой комплекс социально-экономических мер государства, местных органов власти, предприятий, организаций, направленных на защиту населения от безработицы, повышения цен, обесценивания трудовых сбережений. Цель социальной политики они видят в том, чтобы обеспечить достойный уровень жизни, который выражается в определенном количестве и качества потребительских благ и услуг, начиная с «первичных», удовлетворяющих потребности работников в продуктах питания, одежде, средствах передвижения, поддержания здоровья и заканчивая сложными потребностями, связанными с удовлетворением духовных, нравственных, эстетических запросов [3].

Итак, социальную политику в общем виде следует понимать как одно из ключевых направлений государственной деятельности, содержанием которого является комплекс мероприятий, направленных на обеспечение социально-экономического благополучия и благосостояния населения, удовлетворение насущных социальных потребностей и запросов населения, а так же на достижение баланса в удовлетворении социальных потребностей различных социальных слоев, групп населения. Проводя социальную политику, государство осуществляет такие функции:

а) социальное воспроизводство населения;

¹ Мельникова В. І., Мельникова О. П., Сідлярук Т. В., Тур І. Ю., Шведова Г.М. Національна економіка. Навч. посіб. - К.: Центр учбової літератури, 2011. - 248 с. // [Електронний ресурс] – Режим доступу: http://pidruchniki.com/12281128/ekonomika/sotsialna_politika_derzhavi_osnova_pidvischennya_dobrobutu_gromadya

² Основи економічної теорії: Підручник / За ред. проф. С. В. Мочерного. — К.: Видавничий центр "Академія", 1998. — 464 с.

³ Васильченко В. С., Гриненко А. М., Гришнова О. А., Керб Л. П. - Навч. посіб. — К.: КНЕУ, 2005. — 403 с.

- б) регулятивная;
- в) социально-защитная;
- г) стабилизационно-адаптивная [⁴, с.657].

Роль Пенсионного фонда Украины в осуществлении государственной социальной политики заключается в том, что он реализует ту ее сторону, которая связана с социальной защитой социально наиболее уязвимых слоев населения. Согласно Положению «О Пенсионном фонде Украины» ПФУ является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через Министра социальной политики, реализует государственную политику по вопросам пенсионного обеспечения и ведения учета лиц, подлежащих общеобязательному государственному социальному страхованию. Его основными задачами являются: реализация государственной политики по вопросам пенсионного обеспечения и ведения учета лиц, подлежащих общеобязательному государственному социальному страхованию; внесение предложений Министру социальной политики по обеспечению формирования государственной политики по указанным вопросам; выполнение других задач, определенных законом [⁵].

Качество и эффективность выполнения органами ПФУ своего функционального назначения зависит от целого ряда факторов, в частности от состояния ее взаимоотношений с другими участниками общественной жизни, как государственного, так и гражданского характера. В свою очередь глубина и продуктивность указанного взаимодействия в значительной степени определяется имиджем органов ПФУ.

Следует отметить, что исследователи уже давно заметили, что качество и результативность отношений представителей власти с общественностью очень сильно переделаться характером образа, в котором первые предстают перед второй, в частности проблематику имиджа государственно-властных субъектов в своих исследованиях рассматривали В. Б. Аверьянов, В. К. Колпаков, Ю. П. Битяк, А. Ф. Андриюша, Ю. П. Сурмин, В. Я. Малиновский, Т. В. Хмель, Ю. Г. Падафет, С. М. Серегин и другие. Д. М. Бахрах, Н. Г. Нижник, В. Копейчиков, О. Тихомиров, С. В. Кивалов, Д. М. Павлов и другие. Впрочем, несмотря на усилия этих и других ученых, проблематика имиджа носителей государственной власти все еще является весьма актуальной, что и неудивительно, учитывая сложный характер его (имиджа) формирования, которое происходит по нескольким направлениям, а также разветвленность аппарата государства и специфику его отдельных звеньев, что требует выработки отдельных, особых подходов к формированию их имиджа. В частности это касается имиджа Пенсионного фонда Украины, которому на страницах научной литературы практически не уделяется внимания.

В связи с вышеизложенным, в данной статье мы хотим: рассмотреть сущность формирования имиджа органов ПФУ.

Развитие Украины на демократических началах обусловило острую потребность в том, чтобы уделять более существенное внимание вопросам формирования имиджа органов власти. Ведь в силу исторических обстоятельств для украинского общества негативное отношение к власти, низкий уровень доверия к ее институтам стали традиционным явлением. Долгое время государство и его представители в сознании населения Украины олицетворялись с чужаками. Такое

⁴ Энциклопедичний словник з державного управління / уклад. : Ю. П. Сурмін, В. Д. Бакуменко, А. М. Михненко та ін.; за ред. Ю. В. Ковбасюка, В. П. Трошинського, Ю. П. Сурміна. – К.: НАДУ, 2010. – 820 с.

⁵ Постанова КМУ «Про затвердження Положення про Пенсійний фонд України» від 23.07.2014 № 280 // [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/280-2014-%D0%BF>

восприятие власти уходит корнями подсознания украинском и определенным образом определяет их отношение к ней сегодня [6, с. 4]. Учитывая современный курс политического и социально-экономического развития Украины, понятно, что такая ситуация не является нормальной и требует конструктивного решения, в частности путем повышения имиджа государственной власти в целом и ее отдельных звеньев. В этом контексте следует согласиться с мнением о том, что установление доверия между гражданами и властью, и на этой основе консолидация общества является одной из самых острых проблем в сфере управленческой деятельности, а затем и в процессе формирования имиджа власти и ее носителей [7, с. 4].

Слово «имидж» происходит от английского «image» - «образ». Именно в таком смысле термин «имидж» используется и в бытовом общении, то есть, говоря об имидже кого-то или чего-то, подразумевают образ этого чего-то или кого-то. В толковой словарной литературе данный термин имеет следующие определения:

- образ делового человека, представление окружающих о ней;
- образ фирмы, товаров, услуг, который обеспечивает их положение на рынке;
- целенаправленно формируемый образ (какого-либо лица, явления, предмета и проч.) с целью эмоционально-психологического воздействия на кого-либо для популяризации, рекламы и т.д.;

- рекламный, представительский образ кого-либо, который создан для населения [8, с. 222; 9, с. 117; 10, с. 121].

Авторы Энциклопедического словаря государственного управления определили имидж как образ, который целенаправленно формируется и предназначен оказывать эмоционально-психологическое воздействие на определенных лиц с целью популяризации, рекламы и т.п. [11, с. 270].

С. М. Серегин, исследуя формирование позитивного имиджа органов государственной власти через повышение качества предоставления ими административных услуг отмечает, что в наиболее общем виде можно дать следующее определение имиджа: имидж - это внешняя форма любого объекта или явления (товара, института, человека) или представление о них, которое целенаправленно, сознательно формируется в массовом сознании с помощью публицити, рекламы или пропаганды. Итак, имидж - это результат и конкретная форма отражения предметов и явлений в мировосприятии человека, т.е. ощущения, представления, понятия, на основе этого формируются, и выводы, которые делаются [12, с. 4].

Учитывая вышеизложенное, можем сделать вывод, что имидж кого или чего - это тот образ объекта, который складывается в сознании людей, которые его

⁶ Формування позитивного іміджу органів влади через підвищення якості надання адміністративних та соціальних послуг: наук. розробка / авт. кол.: С. М. Серьогін, В. В. Лола, І. І. Хожило та ін.; за заг. ред. С. М. Серьогіна. - К.: НАДУ, 2009. - 32 с.

⁷ Формування позитивного іміджу органів влади через підвищення якості надання адміністративних та соціальних послуг: наук. розробка / авт. кол.: С. М. Серьогін, В. В. Лола, І. І. Хожило та ін.; за заг. ред. С. М. Серьогіна. - К.: НАДУ, 2009. - 32 с.

⁸ Великий тлумачний словник сучасної української мови (з дод. і допов.) / Уклад. і голов. ред. В.Т. Бусел. - К: Ірпін: ВТФ «Перун», 2005, с. 1728

⁹ Словник іншомовних слів / Уклад.: С. М. Морозов, Л. М. Шкарапута. — К.: Наук. думка, 2000. — 680 с.

¹⁰ Бибик С. П. Сютя Г. М. Словник іншомовних слів: тлумачення, словотворення та слововживання / За ред. С. Я. Сроменко. - Харків «Фоліо», 2006, - с.623

¹¹ Енциклопедичний словник з державного управління / уклад.: Ю. П. Сурмін, В. Д. Бакуменко, А. М. Михненко та ін.; за ред. Ю. В. Ковбасюка, В. П. Трощинського, Ю. П. Сурміна. - К.: НАДУ, 2010. - 820 с.

¹² Формування позитивного іміджу органів влади через підвищення якості надання адміністративних та соціальних послуг: наук. розробка / авт. кол.: С. М. Серьогін, В. В. Лола, І. І. Хожило та ін.; за заг. ред. С. М. Серьогіна. - К.: НАДУ, 2009. - 32 с.

воспринимают, наблюдают. В качестве объекта наблюдения могут выступать другие физические лица, коллективные субъекты, предметы материального мира, процессы или явления. Заметим, что говоря о имиджевом образе объекта, мы имеем в виду не его материальный образ или материальную форму, а набор в сознании людей определенных убеждений, представлений о сущности, свойствах и характеристиках объекта, который они наблюдают (воспринимают), и которые определяют их (людей) отношение к нему (объекту). При этом следует заметить, что материальный образ объекта восприятия также может влиять на состояние имиджевого образа.

Ю. Г. Падафет охарактеризовал имидж государственного учреждения как комплексный образ, состоящий из внешних и внутренних элементов восприятия, формирование которого направляется на общественное сознание различных групп аудитории путем актуализации ряда конкретных характеристик с целью создания благоприятных условий для положительной оценки населением деятельности организации. В зависимости от контекста, в котором происходит взаимодействие определенной группы аудитории с органом государственной власти, формируется специфика восприятия [¹³, с. 270].

Следовательно, имидж органов пенсионного фонда - это тот образ, в котором органы ПФУ предстают в сознании людей, и который отражает отношение последних первому: к необходимости и целесообразности его существования как такового, к законности, качеству, эффективности и результативности его функционирования и др.

Имидж формируется стихийно и целенаправленно, при этом он может иметь как положительный, так и негативный характер. Показателем состояния имиджа органов власти, в том числе органов ПФУ, является уровень доверия к ним населения, характер общественного мнения о них. Отсюда очевидно, что стремясь улучшить имидж Пенсионного фонда Украины среди населения государство должно сделать все необходимое для того, чтобы обеспечить положительную (а еще лучше высокую положительную) оценку его деятельности со стороны отдельных граждан, общественных институтов и общества в целом. Достичь этого можно только путем целенаправленного формирования и постоянного поддержания в сознании граждан соответствующего положительного образа органов ПФУ. По этому поводу уместным будет указать мысль, которую высказывают С. М. Сєрегин, В. В. Лола, И. И. Хожило о том, что в случае, если над созданием положительного имиджа не ведется целенаправленная работа, образ, который будет формироваться в воображении граждан, может оказаться неподходящим реальному положению дел и иметь нежелательные отклонения от действительности, сказываться на отношении населения к власти, углублять существующие противоречия и вызвать недоверие к государственным структурам. В контексте этого целесообразно выделить показатели, способствующие формированию отношения общественности в государственное учреждение [¹⁴, с. 4].

Формирования имиджа органов ПФУ, по нашему мнению, проходит следующие основные стадии (этапы):

- во-первых, установление неотложных потребностей и запросов населения в сфере деятельности органов ПФУ, наличие в обществе обоснованных нареканий и

¹³ Енциклопедичний словник з державного управління / уклад. : Ю. П. Сурмін, В. Д. Бакуменко, А. М. Михненко та ін.; за ред. Ю. В. Ковбасюка, В. П. Трошинського, Ю. П. Сурміна. – К.: НАДУ, 2010. – 820 с.

¹⁴ Формування позитивного іміджу органів влади через підвищення якості надання адміністративних та соціальних послуг: наук. розробка / авт. кол.: С. М. Сєрьогін, В. В. Лола, І. І. Хожило та ін.; за заг. ред. С. М. Сєрьогіна. – К. : НАДУ, 2009. – 32 с.

замечаний по реализации ими своего функционального назначения. На этом уровне происходит поиск и определение перспективных направлений развития имиджа ПФУ;

- во-вторых, создание, с учетом указанных в предыдущем абзаце потребностей, соответствующих политических, правовых, организационно-управленческих и других условий, которые должны повысить качество и эффективность выполнения органами ПФУ своего функционального назначения и обеспечить улучшение их репутации среди населения. Этот уровень предусматривает проведение соответствующих реформ в пенсионной сфере, разработку концептуальных и стратегических положений проведения государственной политики в сфере пенсионного обеспечения, установление четких и прозрачных материально-правовых и процессуально-процедурных основ деятельности органов ПФУ, проведение грамотной кадровой работы и тому подобное. Значение данного уровня заключается в том, что на нем создаются необходимо идеологический, юридический, организационный и материальный базис для формирования позитивного имиджа органов ПФУ;

- в-третьих, продвижение в обществе положительного имиджа ПФУ. На данном этапе с помощью соответствующих коммуникативных средств, методов и мероприятий осуществляется эмоционально-психологическое воздействие на население, с целью содействия формированию в сознании граждан положительного отношения к органам ПФУ. Значение данного этапа в формировании позитивного имиджа ПФУ трудно переоценить, поскольку именно на нем происходит перевод характеристик и свойств органов ПФУ, которые расцениваются властями как положительные и полезные, в плоскость общественного сознания и сознания отдельных граждан, с целью закрепления их там в таком же качестве и обеспечение, таким образом, доверительного отношения общественности к указанным органам и позитивной оценки их работы со стороны представителей последней. Грамотно организованная работа на этом уровне позволяет обеспечить положительный имидж органов власти, в том числе ПФУ, даже при наличии существенных, пробелов, недостатков и просчетов, допущенных на предыдущих этапах. Так, даже политически непопулярны, на первый взгляд, меры в сфере пенсионного обеспечения, могут быть положительно оценены и восприняты населением, если по ним проведена качественная информационно-разъяснительная работа со стороны органов ПФУ.

Таким образом, формирование положительного имиджа органов ПФУ очень важный шаг на пути налаживания их глубокого и эффективного взаимодействия с общественностью, установления между первыми и представителями второй партнерских отношений. Система ПФУ должна представлять в общественном сознании вообще и сознания отдельных граждан в частности, как социально необходимый и полезный институт, свободный от бюрократии, прозрачный в своей деятельности и открытый для активного сотрудничества, целью которого является искренняя забота о социальном благополучии населения.